



# ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ

гр. Лясковец, пл. "Възраждане" № 1, тел. 0619/2 20 55, факс 0619/2 20 45  
e-mail: obshtina@lyaskovets.bg, www.lyaskovets.bg



## МОТИВИ КЪМ ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА ОСИГУРЯВАНЕ И ПОДДЪРЖАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД В ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ

*На основание чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) във връзка с чл. 26, ал. 1, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове (ЗНА), Община Лясковец уведомява всички заинтересовани лица и организации, че открива производство по издаване на подзаконов нормативен акт (наредба) чрез изменение и допълнение на Наредбата за осигуряване и поддържане на обществения ред в Община Лясковец.*

*Заинтересованите лица и организации могат да се запознаят с проекта за изменение и допълнение на Наредбата за осигуряване и поддържане на обществения ред в Община Лясковец, който е достъпен на официалната интернет страница на общината - [www.lyaskovets.bg](http://www.lyaskovets.bg), в секция Общински съвет, „Проекти на нормативни актове“.*

*В 30-дневен срок от публикуване на настоящото обявление на интернет страница на общината, Община Лясковец приема предложения и становища относно проекта за изменение и допълнение на Наредбата за осигуряване и поддържане на обществения ред в Община Лясковец. Формата за участие в производството по издаване на посочения акт от страна на заинтересованите лица и организации са писмени предложения и възражения, които могат да бъдат представени на e-mail: [obshtina@lyaskovets.bg](mailto:obshtina@lyaskovets.bg) или в Центъра за информация и услуги на Община Лясковец на адрес: гр. Лясковец, пл. „Възраждане“ № 1.*

На основание чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове Ви представяме следните мотиви за приемане на изменение и допълнение на Наредбата за осигуряване и поддържане на обществения ред в Община Лясковец.

### **I. Причини, които налагат изменение и допълнение на Наредбата за осигуряване и поддържане на обществения ред в Община Лясковец:**

Към настоящия момент на територията на Община Лясковец действа Наредба за осигуряване и поддържане на обществения ред в Община Лясковец, приета с Решение № 42/27.01.2000 г. на Общински съвет Лясковец (посл. изм. и доп. с Решение № 335/30.11.2017 г. на Общински съвет Лясковец). Наредбата има за цел да установи основните положения и задължения за физическите и юридическите лица по поддържане на обществения ред и безопасността на движението, осигуряване опазване на околната среда, поддържане и опазване на чистотата и зелените площи, опазване на общественото имущество, реда за организиране на търговската дейност и противопожарната безопасност на територията на Община Лясковец.

Причините, които налагат изменение и допълнение на действащата Наредба за осигуряване и поддържане на обществения ред в Община Лясковец се свеждат до следното:

1. Почти 30 години в с. Джулюница, общ. Лясковец, е традиция всяка неделя да се организира изложение и търговия на селскостопанска продукция, придобило обществена известност като „Традиционен неделен пазар“. Във връзка с регистрацията на обект за производство, преработка и/или дистрибуция с храни „Пазар“ в с. Джулюница, общ. Лясковец по реда на новия Закон за храните (обн. ДВ бр. 52 от 09.06.2020 г.) със свое Решение № 172/29.10.2020 г. Общински съвет Лясковец даде съгласие за провеждане на пазар в с. Джулюница, общ. Лясковец, прие одобрената от Главния архитект на Община Лясковец Схема на „Пазар“ – с. Джулюница и Система за управление на безопасността на храните добри хигиенни и търговски практики. Със същото решение на Кмета на Община Лясковец е възложено разработването и утвърждаването на Правила за провеждане на пазара в с. Джулюница.

Към настоящия момент са разработени Правила за провеждане на пазара в с. Джулюница, общ. Лясковец, които представляват общ административен акт по смисъла на чл. 65 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), доколкото с тях непосредствено се засягат права и законни интереси на неопределен брой лица. В Раздел II на Глава Пета от АПК законодателят е въвел правила, имащи за цел даване публичност и възможност за участие на адресатите в процеса по издаването му. В изпълнение на чл. 66, ал. 1 във връзка с чл. 69, ал. 1, т. 1 и ал. 2 от АПК, Община Лясковец е оповестила публично откриването на производството по издаване на общия административен акт, като Правилата за провеждане на пазара в с. Джулюница, общ. Лясковец, заедно със съображенията за издаването им, са публикувани на официалната интернет страница на общината - [www.lyaskovets.bg](http://www.lyaskovets.bg), в секция Обяви на 11.02.2021 г.

Правилата за провеждане на пазара в с. Джулюница регламентират:

- предмета, обхвата и организацията на дейността на пазара върху определената за това открита търговска площ, съгласно схема за пазар, одобрена от Главния архитект на Община Лясковец, както и организирането на търговската дейност и гарантиране спазване правата на потребителите;

- устройството на пазара;

- правата и задълженията на Община Лясковец в качеството ѝ на организатор на пазара;

- правата и задълженията на регистрираните земеделски производители и търговците по смисъла на чл. 1 от Търговския закон (ТЗ), които осъществяват дейност на територията на пазара;

- време на провеждане на пазара и пропускателен режим;

- контрола за спазване на провела за провеждане на пазара в с. Джулюница.

2. Основна характеристика на административнонаказателната отговорност е нейната законоустановеност, като съгласно чл. 2, ал. 1 от Закона за административните нарушения и наказания (ЗАНН) деянията, които съставляват административни нарушения и съответните за тях наказания, се определят със закон или указ. Възможността общинските съвети да издават наредби, определящи състави на административни нарушения и съответстващи на тях наказания, е изрично предвидена в чл. 2, ал. 3 от ЗАНН като изискването, което разпоредбата поставя е, че определените от общинските съвети административни наказания следва да съответстват с вида и размера на административните наказания по общата разпоредба на чл. 22, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), съгласно която за нарушаване на наредбите могат да се предвидят глоби в размер до 5 000 лв., а за еднолични търговци и юридически лица - имуществени санкции в размер до 50 000 лв., а при повторно нарушение - и временно лишаване от правото да се упражнява определена професия или дейност.

Дейността по административно наказване по естеството си е дейност на администрацията, насочена към разрешаване на правен спор, възникнал по повод на конкретно сезиране, при спазване на състезателно производство в условията на

независимост и самостоятелност на решаването. Тази дейност е свързана със защитата на реда в областта на държавното управление по аргумент от чл. 6 от ЗАНН и представлява санкционираща управленска дейност. Въпреки това, съставите на административни нарушения и съответстващи на тях наказания не могат да бъдат определени в правила, утвърдени от кмета на общината, т.к. тази възможност е изрично предвидена за общинския съвет съгласно чл. 2, ал. 3 от ЗАНН.

Именно поради гореизложеното, настоящото предложение за изменение и допълнение на действащата Наредба за осигуряване и поддържане на обществения ред в Община Лясковец е продиктувано от необходимостта да бъдат определени административните нарушения и административните наказания, които ще се налагат за нарушаване на разпоредбите на Правилата за провеждане на пазар в с. Джулюница, общ. Лясковец, утвърдени със заповед на Кмета на Община Лясковец.

## **II. Съблюдавани принципи при изработването на проекта за нормативен акт**

С оглед разпоредбата на чл. 26, ал. 1 от ЗНА, изработването на проекта за изменение и допълнение на Наредбата за осигуряване и поддържане на обществения ред в Община Лясковец, протече при съблюдаване и зачитане на следните общоважими принципи:

### **1. Принцип на необходимост:**

На 11.02.2021 г. на официалната интернет страница на Община Лясковец - [www.lyaskovets.bg](http://www.lyaskovets.bg), в секция Обяви, са публикувани Правила за провеждане на пазара в с. Джулюница, общ. Лясковец, заедно със съображенията за издаването им. С оглед изричната разпоредба на чл. 2, ал. 3 от ЗАНН административните наказания за нарушаване на разпоредбите на Правилата за провеждане на пазар в с. Джулюница, общ. Лясковец, следва да бъдат определени в наредба, приета от Общинския съвет.

### **2. Принцип на обоснованост:**

Проектът за изменение и допълнение на Наредбата за осигуряване и поддържане на обществения ред в Община Лясковец е съобразен с действащото законодателство в областта на обществените отношения, свързани с реализирането на административнонаказателната отговорност на лицата – Закона за административните нарушения и наказания, с оглед разпоредбата на чл. 15, ал. 1 от ЗНА.

### **3. Принцип на предвидимост и откритост:**

Разпоредбите на проекта за изменение и допълнение на Наредбата са обсъдени и съгласувани със заинтересованите страни на различни нива. Проектът за изменение и допълнение на Наредбата, заедно с мотивите ще бъдат публикувани на официалната интернет страница на Община Лясковец - [www.lyaskovets.bg](http://www.lyaskovets.bg), в секция Общински съвет, „Проекти на нормативни актове“, като в 30-дневен срок от публикуване на обявлението, Община Лясковец приема предложения и становища относно проекта за изменение и допълнение на Наредбата за осигуряване и поддържане на обществения ред в Община Лясковец.

Формата за участие в производството по издаване на посочения акт от страна на заинтересованите лица и организации са писмени предложения и възражения, които могат да бъдат представени на e-mail: [obshtina@lyaskovets.bg](mailto:obshtina@lyaskovets.bg) или в Центъра за информация и услуги на Община Лясковец на адрес: гр. Лясковец, пл. „Възраждане“ № 1.

### **4. Принцип на съгласуваност:**

Проектът за изменение и допълнение на Наредбата е изготвен като са взети предвид всички мнения и становища от различни експерти от общинска администрация на Община Лясковец, като отделно ще бъдат взети предвид и постъпилите писмени

предложения в хода на общественото обсъждане при изработването на подзаконовия нормативен акт.

#### **5. Принцип на субсидиарност, пропорционалност и стабилност:**

В работната група по изготвяне на проекта взеха участие служители от всички сектори на общинската администрация, като бяха отчетени техните експертни мнения и становища по повод предложените проект на наредба.

#### **III. Цели:**

Настоящият проект за изменение и допълнение на Наредбата за осигуряване и поддържане на обществения ред в Община Лясковец е изготвен с цел реализиране на административнонаказателната отговорност на лицата, нарушаващи разпоредбите на Правилата за провеждане на пазар в с. Джулюница, общ. Лясковец.

По силата на чл. 7, ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА), наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен. Разпоредбата на чл. 76, ал. 3 от АПК предвижда, че общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение, а по силата на изричната разпоредба на чл. 2, ал. 3 от ЗАНН общинските съвети при издаване на наредби определят съставите на административните нарушения и съответстващите на тях наказания, предвидени в ЗМСМА.

Съгласно чл. 77 от АПК компетентният орган издава нормативния административен акт, след като обсъди проекта заедно с представените становища, предложения и възражения.

#### **IV. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:**

Представеният проект за изменение и допълнение на Наредбата за осигуряване и поддържане на обществения ред в Община Лясковец няма да изисква допълнителни финансови средства.

#### **V. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:**

Очакваният резултат от изменението и допълнението на Наредбата за осигуряване и поддържане на обществения ред в Община Лясковец, е да се предупредят и превъзпитат нарушителите към определено поведение, изразяващо се в спазването на разпоредбите на Правилата за провеждане на пазар в с. Джулюница, общ. Лясковец, т.е. към спазване на установения обществен ред, както и да се въздейства възпитателно и предупредително върху останалите физически и юридически лица, на които са вменени права и задължения във връзка с провеждането на пазара в с. Джулюница.

Очакваните финансови резултати се свеждат до постъпване на суми от наложените глоби и имуществени санкции в бюджета на Община Лясковец.

#### **VI. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:**

С представеният проект за изменение и допълнение на Наредбата се цели както съответствие с нормативните актове от по-висока степен, уреждащи обществените отношения, свързани с реализирането на административнонаказателната отговорност на лицата, така и хармонизиране на българското законодателство с европейското.

#### **СЪСТАВИТЕЛ НА ПРОЕКТА НА НОРМАТИВНИЯ АКТ:**

**Д-Р ИВЕЛИНА ГЕЦОВА –**

**КМЕТ НА ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ**

**НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА  
НАРЕДБАТА  
ЗА ОСИГУРЯВАНЕ И ПОДДЪРЖАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД В ОБЩИНА  
ЛЯСКОВЕЦ**

§ 1. В Раздел VI. „Административно наказателна отговорност“ се създава нов чл. 97а със следното съдържание:

*„97а. (1). За нарушаване на Правилата за провеждане на пазар в с. Джулюница, общ. Лясковец се налагат глоби на физическите лица – земеделски производители в размер до 50 лв. (петдесет), а на едноличните търговци и юридическите лица - имуществени санкции в размер до 100 лв. (сто лева).*

*(2). При повторно нарушение, извършено в едногодишен срок от влизането в сила на акта, с който на нарушителя е наложено наказание за същото по вид нарушение, на физическите лица – земеделски производители се налагат глоби в размер до 100 лв. (сто лева), а на едноличните търговци и юридическите лица - имуществени санкции в размер до 200 лв. (двеста лева).“*

§ 2. В Раздел VI. „Административно наказателна отговорност“ в чл. 98 се създава нова алинея 3 със следното съдържание:

*„(3). За маловажни случаи на административни нарушения на Правилата за провеждане на пазар в с. Джулюница, общ. Лясковец, установени при извършването им, длъжностното лице като контролен орган може да налага на местонарушението глоби в размер от 10 до 50 лв. За наложената глоба се издава фиш по образец, който съдържа данни за самоличността на контролния орган и на нарушителя, мястото и времето на нарушението, нарушените разпоредби и размера на глобата. Фишът се подписва от контролния орган и от нарушителя, че е съгласен да плати глобата, и се изпраща на общинска администрация за изпълнение. На нарушителя се дава препис, за да може да заплати доброволно глобата. Ако нарушителят оспори нарушението или откаже да плати глобата, за нарушението се съставя акт съгласно разпоредбите на Закона за административните нарушения и наказания.“*