



АГЕНЦИЯ ПО ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ
1000 София, ул. Лега 4
e-mail: pk@aop.bg, aop@aop.bg
интернет адрес: <http://www.aop.bg>

РЕШЕНИЕ ЗА ОТКРИВАНЕ НА ПРОЦЕДУРА

- Проект на решение
 Решение за публикуване
 осъществен предварителен контрол

ИН на регистрационната форма от ССИ

_____ - _____ - _____ (YYYYMMDD-nnnnn-xxxx)

Номер и дата на становището 1-ви етап: _____ дд/мм/гггг

Професионална област, в която попада предметът на обществената поръчка
59. Екология

Решение номер: 454 От дата: 01/03/2018 дд/мм/гггг

ДЕЛОВОДНА ИНФОРМАЦИЯ

Деловодна информация

Партида на възложителя: 00137

Поделение: _____

Исходящ номер: ОП-1228 от дата 01/03/2018

Коментар на възложителя:

РАЗДЕЛ I: ВЪЗЛОЖИТЕЛ

- Публичен
 Секторен

I.1) Наименование и адрес

Официално наименование:

Община Лясковец

Национален регистрационен номер:

000133844

Пощенски адрес:

пл. Враждане № 1

Град:

Лясковец

код NUTS:

BG321

Пощенски код:

5140

Държава:

BG

Лице за контакт:

Даниела Маринова

Телефон:

0619 22055

Електронна поща:

obstina@lyaskovets.net

Факс:

0619 22045

Интернет адрес/и

Основен адрес (URL):

www.lyaskovets.net

Адрес на профила на купувача (URL):

http://www.lyaskovets.net/d4_adm_buyerprofile.php

I.2) Вид на възложителя

(попълва се от публичен възложител)

Министерство или друг държавен орган, включително техни регионални или местни подразделения

Публичноправна организация

Национална агенция/служба

Европейска институция/агенция или международна организация

Регионален или местен орган

Друг тип: _____

Регионална или местна агенция/служба

I.3) Основна дейност

(попълва се от публичен възложител)

Обществени услуги

Настаняване/жилищно строителство и места за отдих и култура

<input type="checkbox"/> Отбрана	<input type="checkbox"/> Социална закрила
<input type="checkbox"/> Обществен ред и сигурност	<input type="checkbox"/> Отдых, култура и вероизповедание
<input type="checkbox"/> Околна среда	<input type="checkbox"/> Образование
<input type="checkbox"/> Икономически и финансови дейности	<input type="checkbox"/> Друга дейност: _____
<input type="checkbox"/> Здравеопазване	

I.4) Основна дейност
(попълва се от секторен възложител)

<input type="checkbox"/> Газ и топлинна енергия	<input type="checkbox"/> Пощенски услуги
<input type="checkbox"/> Електроенергия	<input type="checkbox"/> Експлоатация на географска област
<input type="checkbox"/> Водоснабдяване	<input type="checkbox"/> Друга дейност: _____
<input type="checkbox"/> Транспортни услуги	

РАЗДЕЛ II: ОТКРИВАНЕ

- Откривам процедура
- за възлагане на обществена поръчка
- за сключване на рамково споразумение
- за създаване на динамична система за покупки
- конкурс за проект

Създавам квалификационна система

Поръчката е в областите отбрана и сигурност

Да Не

II.1) Вид на процедурата

(попълва се от публичен възложител)

<input type="checkbox"/> Открита процедура
<input type="checkbox"/> Ограничена процедура
<input type="checkbox"/> Състезателна процедура с договаряне
<input type="checkbox"/> Състезателен диалог
<input type="checkbox"/> Партньорство за иновации
<input checked="" type="checkbox"/> Договаряне без предварително обявяване
<input type="checkbox"/> Конкурс за проект
<input type="checkbox"/> Публично състезание
<input type="checkbox"/> Пряко договаряне

(попълва се от секторен възложител)

<input type="checkbox"/> Открита процедура
<input type="checkbox"/> Ограничена процедура
<input type="checkbox"/> Договаряне с предварителна покана за участие
<input type="checkbox"/> Състезателен диалог
<input type="checkbox"/> Партньорство за иновации
<input type="checkbox"/> Договаряне без предварителна покана за участие
<input type="checkbox"/> Конкурс за проект
<input type="checkbox"/> Публично състезание
<input type="checkbox"/> Пряко договаряне

(за възлагане на обществена поръчка в областите отбрана и сигурност)

<input type="checkbox"/> Ограничена процедура
<input type="checkbox"/> Договаряне с публикуване на обявление за поръчка
<input type="checkbox"/> Състезателен диалог
<input type="checkbox"/> Договаряне без публикуване на обявление за поръчка

РАЗДЕЛ III: ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

(попълва се от публичен възложител)

<input type="checkbox"/> Чл. 73, ал. 1 от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 73, ал. 2, т. 1, б. [...] от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 73, ал. 2, т. 2 от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 7 във вр. с ал. 6 от ЗОП
<input checked="" type="checkbox"/> Чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП
4
<input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 11 във вр. с ал. 8 от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1, т. [...] от ЗОП

(попълва се от секторен възложител)

<input type="checkbox"/> Чл. 132 от ЗОП

<input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 7 във вр. с ал. 6 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 138, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 11 във вр. с ал. 8 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 141, ал. 1 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 142, ал. 4 във вр. с чл. 142, ал. 1 и чл. 141, ал. 1 от ЗОП
(попълва се при възлагане на обществени поръчки в областите отбрана и сигурност) <input type="checkbox"/> Чл. 160 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 163, ал. 1 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 164, ал. 1, т. [...] от ЗОП

РАЗДЕЛ IV: ПОРЪЧКА

IV.1) Наименование „Сметосъбиране и сметоизвозване на битовите отпадъци на територията на община Лясковец“
IV.2) Обект на поръчката <input type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input checked="" type="checkbox"/> Услуги
IV.3) Описание на предмета на поръчката (естество и количество на строителни работи, доставки или услуги или указване на потребности и изисквания) Когато основният предмет съдържа допълнителни предмети, те трябва да бъдат описани тук. Предмет на настоящата обществена поръчка е: „Сметосъбиране и сметоизвозване на битовите отпадъци на територията на община Лясковец“. В предмета на обществената поръчка са включени дейностите по сметосъбиране и сметоизвозване на битовите отпадъци, генерирани на територията на Община Лясковец, вкл. и: - събиране и транспортиране на едро габаритни отпадъци (ЕГО), биоразградими отпадъци от парковете и градините от селата, и съдове за „Стурия и пепел от домакинствата“ за гр. Лясковец; - събиране и транспортиране на зелени отпадъци от пластмасовите контейнери за гр. Лясковец; - събиране и транспортиране на строителни отпадъци, които се генерират при извършване на строителни и ремонтни дейности от физически и юридически лица; - събиране и транспортиране на уличните кошчета; - събиране и извозване на отпадъци от локални замърсявания; - събиране и транспортиране на отпадъци при извънредни ситуации; - ръчно метене; - машинно метене и миене на улици.
IV.4) Обществената поръчка съдържа изисквания, свързани с опазване на околната среда Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/>
Критериите, свързани с опазване на околната среда присъстват в: (моля, посочете брой) техническата спецификация _____ (брой) критериите за подбор _____ (брой) показателите за оценка на офертите _____ (брой) изискванията при изпълнение на договора (клаузи в проекта на общи договорни условия) _____ (брой)
IV.5) Информация относно средства от Европейския съюз Обществената поръчка е във връзка с проект и/или програма, финансиран/а със средства от европейските фондове и програми Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Идентификация на проекта: _____ _____ _____
IV.6) Разделяне на обособени позиции Настоящата поръчка е разделена на обособени позиции Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Мотиви за невъзможността за разделяне на поръчката на обособени позиции (когато е приложимо):

Естеството на дейностите, включени в предмета на обществената поръчка не позволява разделянето и на обособени позиции.			
IV.7) Прогнозна стойност на поръчката			
Стойност, без да се включва ДДС:	200000	Валута:	BGN
IV.8) Предметът на поръчката се възлага с няколко отделни процедури: Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/>			
Обща стойност на поръчката, част от която се възлага с настоящата процедура:			
Стойност, без да се включва ДДС:		Валута:	BGN
Списък на останалите процедури с кратко описание на техния предмет:			

РАЗДЕЛ V: МОТИВИ

<p>V.1) Мотиви за избора на процедура (когато е приложимо) (Кратко описание на фактическите обстоятелства, които обуславят избора на съответната процедура)</p> <p>Съгласно чл. 62 от ЗМДТ за услугите по събирането, извозването и обезвреждането в депа или други съоръжения на битовите отпадъци, както и за поддържането на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места се заплаща такса, размерът на която се определя по реда на чл. 66. Механизмът за определяне на размера е уреден в чл. 67 от ЗМДТ. През м. ноември 2017 г. е обнародван приетия пореден Закон за изменение и допълнение на ЗМДТ (ДВ бр. 88 от 2017 г.), с който е направено изменение на разпоредбите относно такса „Битови отпадъци“ (ТБО), които влизат в сила от 01.01.2020 г. Промените целят справедливо определяне на таксата за битови отпадъци, реално въвеждане на принципа „замърсителят плаща“, както и въвеждане на единна методология за определяне на разходите, които формират таксата за битови отпадъци, осигуряване на публичност и прозрачност чрез задължението за провеждане на обществени консултации при определянето на разходите, формиращи таксата и опазване на околната среда.</p> <p>Същевременно в §15 от Преходните и заключителните разпоредби на ЗИД на ЗМДТ (бр. 88 от 2017 г.) е направено и изменение в §13, ал. 1 от Заключителните разпоредби, като думите „1 януари 2018 г.“ се заменят с думите „31 декември 2019 г.“ С посоченият §6 от ЗИД на ЗМДТ се изменя чл. 67, ал. 2 от ЗМДТ (в сила от 31.12.2019 г.), като се предвижда, че когато не може да се установи количеството на битовите размерът на ТБО се определя в левове на ползвател или пропорционално върху основа, определена от общинския съвет, която не може да бъде данъчната оценка на недвижимите имоти, тяхната балансова стойност или пазарната им цена. С оглед промяната във цитирания §13, ал. 1, през 2018 г. е приложим досегашния ред за определяне размера на ТБО.</p> <p>Промените в ЗМДТ от ноември 2017 г. бяха широко дискутирани на различни нива, вкл. чрез обществени консултации и по линия членството на общините в НСОРЕ още преди приемането им именно поради очакваните законодателни промени в начина на определяне на ТБО за 2018 г. и следващите години. Поради това Община Лясковец е открила процедурата по чл. 74 от ЗОП за възлагане на обществена поръчка с предмет:</p> <p>„Сметосъбиране и сметоизвозване на битовите отпадъци на територията на община Лясковец“ след влизане в сила на промените, за да бъде осигурено законосъобразното ѝ провеждане и възлагане, но и същевременно няколко месеца преди изтичането на договор за обществена поръчка от 28.02.2014 г. с предмет дейностите по сметосъбиране и сметоизвозване. В условията на обществена поръчка с предмет: „Сметосъбиране и сметоизвозване на битовите отпадъци на територията на община Лясковец“ (открита с Решение от 22.12.2017 г. за отриване на процедурата с номер 821587 и Обявление от 22.12.2017 г. за поръчка с номер 821589), е предвидено, че средствата за заплащане на услугите, включени в нея се осигуряват от общинския бюджет, като това става именно по реда, посочен по-горе -</p>

чрез определяне и събиране на ТБО, в който ред съществени законодателни промени бяха внесени едва през м. ноември 2017 г. От друга страна, Община Лясковец няма технически ресурс да осъществява дейностите по сметосъбиране и сметоизвозване на битови отпадъци, т.к. не разполага нито с необходимата техника за изпълнение на дейностите, нито със собствените съдове за събиране на отпадъци, т.к. голяма част от тях са собствени на дружеството - изпълнител по договора от 2014 г. за възлагане на сметосъбиране и сметоизвозване на битови отпадъци. Срокът на този договор от 2014 г. не би следвало да бъде удължаван, т.к. такава промяна в срока му била недопустима по см. на чл. 116 от ЗОП, респ. чл. 43 от ЗОП (отм.). Продължава в раздел VII. 1)

V.2) Лица, до които се изпраща поканата за участие в процедура на договаряне без предварително обявление, договаряне без предварителна покана за участие, договаряне без публикуване на обявление за поръчка, пряко договаряне (когато е приложимо)

V.3) Настоящата процедура е свързана с предходна процедура за възлагане на обществена поръчка или конкурс за проект, която е (когато е приложимо):

открита с решение № _____ от дата _____ дд/мм/гггг
публикувана в Регистъра на обществените поръчки под уникален № _____
- _____ - _____ (nnnnn-yyyy-xxxx)

V.4) Допълнителната доставка/повторната услуга или строителство е (когато е приложимо)

Стойност, без да се включва ДДС: _____ Валута: _____ BGN

РАЗДЕЛ VI: ОДОБРЯВАМ

- обявлението за оповестяване откриването на процедура
 поканата за участие
 документацията

РАЗДЕЛ VII: ДОПЪЛНИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ

VII.1) Допълнителна информация (когато е приложимо)

Същевременно, провежданата процедура, открита през м. декември 2017 г. е висяща и не е приключила с решение за класиране и определяне на изпълнител, като общината е изправена пред необходимостта от предприемане на неотложни действия поради настъпване на изключителни обстоятелства, последиците от които не могат да бъдат преодолени при спазване на сроковете, включително съкратените, за провеждане на открита или ограничена процедура, състезателна процедура с договаряне или публично състезание. Правната възможност за възлагане на обществена поръчка чрез процедура на договаряне без предварително обявление е предвидена в чл. 79, ал. 1, т. 4 и чл. 182, ал.1, т. 1 от ЗОП. Множеството промени в законодателната уредба на ТБО и удължаването на срока, през който се прилага досегашния ред за определяне на основата, по която се определя размера на таксата, средствата от която служат за заплащане на услугите по сметосъбиране и сметоизвозване, възлагани с настоящата поръчка, както и наличието на неприключила процедура по възлагане на обществена поръчка, открита през м. декември 2017 г. от Община Лясковец, по която тези средства формират финансов ресурс на възложителя, представляват „изключителни обстоятелства“ по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП – обстоятелства, предизвикани от непредвидими за възложителя събития, както и други, които непосредствено застрашават или могат да доведат до последващо възникване на опасност за живота или здравето на хората, за околната среда и за обществения ред, като могат съществено да затруднят или да нарушат нормалното изпълнение на нормативноустановени дейности на възложителя. Съгласно чл. 15, ал. 1, т. 3 и 5 от ЗООС, кметът на общината (възложител по см. на чл. 5, ал.

2, т. 9 от ЗОП) е длъжен да организира управлението на отпадъци на територията на общината, както и да контролира чистотата в населените места. Това задължение е непрекъснат процес, който не може да се преустановява, т.к. е предназначен за защита на околната среда и човешкото здраве чрез предотвратяване или намаляване на вредното въздействие от образуването и управлението на отпадъците (арг. чл. 1 от ЗУО). Освен това, неизпълнението на тези задължения е свързано с ангажирането на административнонаказателна отговорност (чл. 151 от ЗУО). Преустановяване на сметосъбирането и сметоизвозването на територията на Община Лясковец крие непосредствен риск за здравето на хората. Непосредствените последици от липсата на изпълнител на дейностите по сметосъбиране, сметоизвозване и депониране на битови отпадъци от територията на общината, неминуемо ще доведат до заплахата за общественото здраве, както и до реално влошаване на екологичната обстановка на територията на общината. Предвид значителните количества битови отпадъци, сред които през зимния период са и отпадъците от отопление на твърдо гориво, както и непосредственият риск от повишаване на чревни заболявания и заболявания на дихателните пътища, е наложително осигуряването на непрекъсваемост при сметосъбирането и сметоизвозването на битовите отпадъци с цел опазване на общественото здраве и недопускане възникването на епидемичен взрив от заразни заболявания. Единствената възможност за предотвратяване на риска за здравето на хората и замърсяването на околната среда на територията на общината, както и за изпълнение на нормативно установените задължения на възложителя по ЗООС и ЗУО, е възлагане на поръчката посредством „договаряне без предварително обявление“ по чл. 18, ал. 1, т. 8 във вр. чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП чрез сключен договор по реда на ЗОП, което ще осигури публичност, прозрачност и законосъобразност при разходването на публичните средства, събрани от ТВО по реда, предвиден в ЗМДТ.

VII.2) Орган, който отговаря за процедурите по обжалване

Официално наименование

Комисия за защита на конкуренцията

Национален идентификационен № (ЕИК)

Пощенски адрес

бул. Витоша № 18

Град

София

Пощенски код

1000

Държава

Република

България

Телефон

02 9884070

Адрес за електронна поща

срсadmin@срс.bg

Факс

02 9807315

Интернет адрес (URL):

<http://www.cpc.bg>

VII.3) Подаване на жалби

Точна информация относно краен срок/крайни срокове за подаване на жалби:

Съгласно чл. 197, ал. 1, т. 5 от ЗОП - Жалба може да се подава в 10-дневен срок от публикуването на решението за провеждане на процедура на договаряне по чл. 18, ал. 1, т. 8 от ЗОП.

VII.4) Дата на изпращане на настоящото решение

01/03/2018 дд/мм/гггг

РАЗДЕЛ VIII: ВЪЗЛОЖ

Чл. 2 от ЗЗЛД и чл. 42, ал. 5 от ЗОП

VIII.1) Трите имена: (Подпи

д-р Ивелина Хараламбие

VIII.2) Длъжност:

Кмет на Община Лясковец