



ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ



гр. Лясковец, пл. "Възраждане" № 1, тел. 0619/2 20 55, факс 0619/2 20 45
e-mail: obshtina@lyaskovets.net, www.lyaskovets.net

ЗАПОВЕД

№ 1183 / 19.07.2017 г.

гр. Лясковец

На основание чл. 44, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), чл. 181, ал. 6 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) и утвърдени с моя Заповед № 1178 / 18.07.2017 г. Доклад с вх. № ИЖС-3003/18.07.2017 г. с приложения към него Протокол № 1 от 16.05.2017 г., Протокол № 2 от 18.05.2017 г. - 09.06.2017 г. и Протокол № 3 от 21.06.2017 г. - 17.07.2017 г. на комисията, назначена с моя Заповед № 787 / 16.05.2017 г. със задача да извърши разглеждане и оценяване на офертите за участие и за класиране на участниците в процедура „публично състезание“ за възлагане на обществена поръчка с предмет: **„Текущо поддържане, текущ ремонт, основен ремонт, реконструкция и ново строителство на улици и тротоари в населените места и общински пътища на територията на Община Лясковец“**, в качеството си на възложител по чл. 5, ал. 2, т. 9 от ЗОП,

I. ОБЯВЯВАМ ОТСТРАНЕНИЯ ОТ УЧАСТИЕ В ПРОЦЕДУРАТА УЧАСТНИК:

„Пътища“ ООД с ЕИК 104611506, подал оферта с вх. № ИЖС-2030 / 15.05.2017 г., отстранен на основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП, поради следните **мотиви:**

При разглеждане на ценовото предложение (Образец № 8) и приложенията към него анализи на единични цени, вкл. и допълнително представените от участника **„Пътища“ ООД** разяснения по реда на чл. 104, ал. 5 от ЗОП и чл. 54, ал.13 от ППЗОП, комисията (назначена с моя Заповед № 787 / 16.05.2017 г.) е констатирала, че офертата на участника **„Пътища“ ООД** не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.

а). В утвърдената от възложителя документация за участие на стр. 21 от Приложение № 2, т. V. „Указания за подготовка на офертата“, т. Г. „Начин на образуване на предлаганата цена“, изрично е посочено следното изискване, което е особено важно при подготовката на офертата на всеки участник: *„...В случай, че комисията констатира, че посочените в анализ/калкулация ценообразуващи показатели са некоректни или не съответстват на офертираните от участника такива, въз основа на които се оценява ценовото му предложение, то участника се отстранява от участие и не се допуска до оценка по ценовия показател „Предлагана цена“.* По отношение на ценовото предложение на участника **„Пътища“ ООД** и приложенията към него анализи на единични цени, комисията е установила, че в част от тях липсва посочен и съответно – начислен, едни от

ценообразуващите показатели („Доставно–складови разходи” в размер на 0.01% върху стойността на материалите), който е и един от подпоказателите в ценовия показател за оценка на офертите, съгласно утвърдените от възложителя „Критерии за възлагане на обществената поръчка, показателите за комплексна оценка и методика за комплексна оценка на офертите за възлагане на обществена поръчка (Приложение № 3):

II. УЛИЧНИ И ПЪТНИ НАСТИЛКИ		
15.	Обработка на пукнатини и фуги в настилката с ширина над 3 мм. с асф. паста, на основата на полимермодифициран битум	лв/м
17.	Доставка и полагане на паважна настилка от среден паваж (гранит), 10/10 см	лв/м ²
22.	Ремонт на видими бетонови бордюри – 18/ 35/ 50 с нови, вкл. всички свързани с това присъщи разходи	лв./м
III. ТРОТОАРНИ НАСТИЛКИ		
3.	Ремонт на плочници с нови бетонови плочи 300/300/45 - до 10 м ²	лв/м ²
15.	Направа хидроизолация (фундалин) под тротоарни настилки	лв/м ²
IV. ПЪТНИ СЪОРЪЖЕНИЯ И ТЕХНИТЕ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ		
1.	Доставка и полагане бетонови бордюри 8/16, вкл. всички, свързани с това присъщи разходи	лв/м
27.	Доставка и монтаж на стоманобетонови тръби ф 800, с муфи	лв/м
28.	Доставка и монтаж на стоманобетонови тръби ф 1000, с муфи	лв/м
29.	Доставка и монтаж на правоъгълни стоманобетонови елементи 2/2 м за водостоци	лв/бр.
31.	Ремонт на тръбни водостоци ф 800, вкл. премахване на повредени и поставяне на нови тръби, без изкоп и възстановяване на насип	лв/м
32.	Ремонт на тръбни водостоци ф 1000, вкл. премахване на повредени и поставяне на нови тръби, без изкоп и възстановяване на насип	лв/м
VI. ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАБОТИ		
2.	Доставка и полагане на телени предпазни поцинковани мрежи 40/40 мм, с дебелина над 3 мм за обезопасяване на скални откоси	лв/м ²
3.	Доставка и полагане на габиони 100/100/200 със защитно покритие (поцинковани) за направа на предпазни стени за укрепване откоси, запълнени с ръчно реден ломен камък с подходяща зърнометрия и всички, свързани с това присъщи разходи	лв/бр.

Комисията не е приела разяснението на участника, че: „...в цената е включен и транспорта франко съответния обект. Материалите ще се използват веднага след доставката, т.е. нямаме складови разходи”, т.к. образуването на единичните цени на отделните видове дейности има за цел да даде информация на възложителя за цената на извършване на даден вид строително-монтажни работи (СМР) при използване на офериранияте от всеки участник ценообразуващи показатели, именно въз основа на които той би бил определен за изпълнител на обществената поръчка.

Тези ценообразуващи показатели са изчерпателно посочени от възложителя, като следва да бъдат използвани от участниците при подготовката на техните оферти - Часова ставка, Допълнителни разходи върху труд, Допълнителни разходи върху механизация, Печалба, Доставно-складови разходи, а стойността на материала се залага по пазарните им цени.

Съгласно проекта на договор (Приложение № 4 към документацията за участие), в Раздел II. Цена. начин на плащане, в чл. 3, ал. 3. е предвидено, че *„Не подлежи на разплащане протокол за действително извършени работи, който не е окомплектован с разходо-оправдателни документи - подробна ведомост, анализи, фактури за закупени материали, сертификат за вложени материали”*, от което е видно, че при отчитане на строителството цената на закупения материал, отразена във фактурата, трябва да кореспондира с предложената цена на материала в съставения анализ и разходите за доставка на материалите не следва да са включени в същата. Колкото до това, че: *„...материалите ще се използват веднага след доставката, т.е. няма складови разходи”*, в Обяснителната записка към техническото предложение на участника **„Пътища” ООД** на стр. 17-18 е представена система за планиране на материалните запаси, като е посочено: *„...За доставките на материали от външни доставчици се пускат заявки към тях. Въведените в системата заявки се следят по срок и дати на изпълнение... Резултати от внедряването на Система за планиране на материалните запаси ще доведе до следните резултати при изпълнението на проекта: ...поддържане на по-малки складови наличности...”*

С оглед липсата на посочен и съответно – начислен, един от ценообразуващите показатели („Доставно-складови разходи” в размер на 0.01% върху стойността на материалите), комисията е взела предвид указанията на възложителя в документацията за участие, в които на стр. 21 от Приложение № 2, т. V. „Указания за подготовка на офертата”, т. Г. „Начин на образуване на предлаганата цена” е посочено следното: *„В случай, че комисията констатира, че посочените в анализ/калкулация ценообразуващи показатели са некоректни или не съответстват на оферираниите от участника такива, въз основа на които се оценява ценовото му предложение, то участника се отстранява от участие и не се допуска до оценка по ценовия показател „Предлагана цена”, а при така „включената доставка в цената на материала” комисията не е могла да установи дали калкулираният елемент на ценообразуване („Доставно-складови разходи) отговаря на предложениия в ценовото предложение ценообразуващ показател „Доставно – складови разходи” в размер на 0.01%.*

б). В утвърдената от възложителя документацията за участие на стр. 21 от Приложение № 2, т. V. „Указания за подготовка на офертата”, т. Г. „Начин на образуване на предлаганата цена”, изрично е посочено следното изискване, което е особено важно при подготовката на офертата на всеки участник: *„...В случай, че комисията констатира, че посочените в анализ/калкулация ценообразуващи показатели са некоректни или не съответстват на оферираниите от участника такива, въз основа на които се оценява ценовото му предложение, то участника се отстранява от участие и не се допуска до оценка по ценовия показател „Предлагана цена”*. Същевременно на стр. 13 от Изисквания и указания за подготовка на офертата, реда и условията за провеждане на процедура „публично състезание” за възлагане на обществена поръчка (Приложение № 2), т. V. „Указания за подготовка на офертата”, т. А. „Общи указания”, т. 1. е посочено, че:

„При изготвяне на офертата всеки участник трябва да се придържа точно към обявените от възложителя условия. Отговорността за правилното разбиране на условията от обявлението и указанията за участие се носи единствено от участниците.

В дадените от участника разяснения по реда на чл. 104, ал. 5 от ЗОП и чл. 54, ал. 13 от ППЗОП относно това защо върху стойността на материалите липсва начислен оферираня в ценовото предложение ценообразуващ показател „Доставно–складови разходи” в размер на 0.01%, въз основа на който се оценяват и офертите, а същевременно в материалите е включен транспорт на същите, при условие, че ценообразуващия показател „Доставно-складови разходи” включва транспорта на материала до обекта, разтоварване, складиране, сортиране и съхранение, е посочено, че „...при формирането на единичната цена на позиция № 3. Ремонт на плочници с нови бетонови плочи 300/300/45 - до 10 м2 от Раздел III. ТРОТОАРНИ НАСТИЛКИ е допусната техническа грешка като е начислен отделно превоз на бетонови плочи.” Така даденото разяснение касае допуснатата техническа грешка при формирането на единичната цена по една позиция, докато в своето искане за разяснение (т. 4) комисията е посочила, че е установена липсата на един от ценообразуващите показатели („Доставно – складови разходи” в размер на 0.01% върху стойността на материалите) за множество отделни позиции от ценовото предложение, а не само в посочената, сред които са:

- Раздел II. Улични и пътни настилки, позиция № 19. Ремонт на настилка от каменни плочи, с нови каменни плочи (пясъчник) със средна дебелина 5 см, включително и доставка;

- Раздел III. Тротоарни настилки, посочената позиция № 3. Ремонт на плочници с нови бетонови плочи 300/300/45 - до 10 м2, позиция № 7. Направа на настилка с бетонови плочи 300/400/50, върху сипица, вкл. всички, свързани с това присъщи разходи, позиция № 8. Направа на настилка с бетонови плочи 300/400/50 върху циментова замазка, вкл. всички, свързани с това присъщи разходи, позиция № 9. Настилка от каменни плочи, с нови каменни плочи (пясъчник), с неправилни размери и средна дебелина 5 см.

- Раздел IV. Пътни съоръжения и техните принадлежности, позиция № 2 Доставка и полагане бетонови улеи - 40/50 , вкл. всички, свързани с това присъщи разходи” и позиция № 6 „Доставка и полагане на сглобяеми бетонови елементи 1,00/1,00 м за облицовка на отводнителни окопи и всички, свързани с това присъщи разходи.

Съгласно „Критерии за възлагане на обществената поръчка, показателите за комплексна оценка и методика за комплексна оценка на офертите за възлагане на обществена поръчка (Приложение № 3), утвърдени от възложителя, на оценка подлежат ценообразуващите показатели, а не предложените единични цени. Същевременно възложителят заплаща извършените СМР по предложените единични цени от ценовото предложение (Образец № 8) на участника, определен за изпълнител, като в проект на договора (Приложение № 4), в чл. 1, ал. 2. е предвидено, че: „...Изпълнителят се задължава да извърши СМР по вид и единични цени, съгласно представената оферта, неразделна част от този договор.”. В тази връзка, изцяло в тежест на участниците да полагат необходимата грижа и внимание при изготвянето на ценовите оферти, като допуснатите от тях грешки рефлектират изцяло в тяхната правна сфера с оглед разпоредбата на чл. 101, ал. 5 от ЗОП, предвиждаща задължението при изготвяне на офертата всеки

участник да се придържа точно към обявените от възложителя условия. Наличието на технически грешки в единичните цени неизменно налага промяна (корекция) в стойностното им изражение, респ. промяна на ценовото предложение, което е недопустимо съгл. разпоредбите на ЗОП и ППЗОП.

в). В т. 3. Технически спецификации (Приложение № 1 от документацията за участие) възложителят да е предвидил, че при изпълнение на поддържането на пътища и улици, включено в предмета на обществената поръчка, трябва да се спазват приложимите за предмета на обществената поръчка изисквания на Технически правила и изисквания за поддържане на пътища” на Национална агенция „Пътна инфраструктура” от 2009 г. и Техническа спецификация на Агенция „Пътна инфраструктура” (АПИ) от 2014 г.

В дадените от участника разяснения по реда на чл. 104, ал. 5 от ЗОП и чл. 54, ал.13 от ППЗОП относно това защо в ценово предложение е формирал единична цена, при която е използвал разходна норма за уплътнен минералбетон 1.1000 м3. за Раздел I. Земни работи, позиция № 8. Направа насип от скален материал на пластове за ремонт на пътно тяло до ниво, указано от възложителя, и с одобрен от него материал, вкл. разстилане и уплътняване, същият е посочил, че разходна норма за минералбетон от 1,100 м3 е доказана от неговата практика, при която се постига „...уплътнение не по-малко от 95% от максималната обемна плътност на скелета, получена по модифициран Проктор съгласно БДС 17146 (БДС ЕИ 13286-2), каквото е изискването, съгласно Техническа спецификация 2014 г. на АПИ. В Техническите правила и изисквания за поддържане на пътищата на АПИ от 2009 г. чл. 112 допуска уплътнение на малки дупки с ръчни трамбовки, при което е невъзможно трошенокаменния материал да намали обема си с 25%. Ако приемем разходна норма 1,25 м, единичната цена ще се увеличи с 4,96 лв. за 1м .”

Дадените разяснение се основават единствено на практическия опит на участника „Пътища” ООД и не кореспондират с посоченото от него в Обяснителната записка към техническото предложение, на стр. 5 от която участникът е посочил, че: „...При изпълнение на строителството ще се спазват „Техническа спецификация” на АПИ от 2014 г., „Технически правила и изисквания за поддържане на пътищата” на НАПИ от 2009 г., Наредба № РД 02-20-19/12.11.2012 г. на МРРБ за поддържане и текущ ремонт на пътищата.”, доколкото в чл. 112, ал. 7 от изрично е посочено, че: „...при запълването на дупките трябва да се има пред вид, че при уплътняване положенния трошенокаменен материал намалява обема си с 25 %.”

Приетата от участника „Пътища” ООД разходна норма за минералбетон 1,100 м3 е в противоречие с предвиденото в Технически правила и изисквания за поддържане на пътищата на НАПИ от 2009 г., макар в т. 3. Технически спецификации (Приложение № 1 от документацията за участие) възложителят да е предвидил, че при изпълнение на поддържането на пътища и улици, включено в предмета на обществената поръчка, трябва да се спазват приложимите за предмета на обществената поръчка изисквания на Технически правила и изисквания за поддържане на пътища” на Национална агенция „Пътна инфраструктура” от 2009 г. и Техническа спецификация на Агенция “Пътна инфраструктура” (АПИ) от 2014 г.

В чл. 101, ал. 5 от ЗОП е предвидено задължението на всеки участник при изготвяне на офертата да се придържа точно към обявените от възложителя условия, като в този смисъл са и изричните указания на възложителя, посочени в документацията за участие - т. 1, б. А., Раздел V. Указания за подготовка на

офертата от Изисквания и указания за подготовка на офертата, реда и условията за провеждане на процедура „публично състезание“ за възлагане на обществена поръчка (Приложение № 2 от документацията за участие), а именно - при изготвяне на офертата всеки участник трябва да се придържа точно към обявените от възложителя условия, като отговорността за правилното разбиране на условията от обявлението и указанията за участие се носи единствено от участниците.

II. ОБЯВЯВАМ КЛАСИРАНЕ НА УЧАСТНИЦИТЕ:

На **първо място** се класира участникът **„ПЪТНИ СТРОЕЖИ – ВЕЛИКО ТЪРНОВО“ АД** с комплексна оценка **100 точки** за представената от него икономически най-изгодна оферта с оглед избрания от възложителя критерий за възлагане – „оптимално съотношение качество/цена“.

III. ОПРЕДЕЛЯМ:

за изпълнител на обществена поръчка с предмет: **„Текущо поддържане, текущ ремонт, основен ремонт, реконструкция и ново строителство на улици и тротоари в населените места и общински пътища на територията на Община Лясковец“**, участникът **„ПЪТНИ СТРОЕЖИ – ВЕЛИКО ТЪРНОВО“ АД** с ЕИК 104693344, класиран на първо място с представената от него икономически най-изгодна оферта.

На основание чл. 196, ал. 1, т. 1 от ЗОП настоящата заповед подлежи на обжалване от всеки заинтересован участник по см. на чл. 198, ал. 1, т. 3 от ЗОП относно нейната законосъобразност пред Комисията за защита на конкуренцията, в десетдневен срок от получаване на решението за определяне на изпълнител, съгласно чл. 197, ал. 1, т. 7 от ЗОП.

На основание чл. 181, ал. 8 от ЗОП, настоящата заповед да се сведе до знанието на участниците в процедурата, като им бъде изпратена и бъде публикувана в интернет страницата на Община Лясковец в Профила на купувача на адрес: <http://www.lyaskovets.net/buyerprofile/20170515-0075.php>.

Чл. 2 от ЗЗЛД и чл. 42, ал.
5 от ЗОП

Д-Р ИВЕЛИНА ГЕЦОВА -
КМЕТ НА ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ

Чл. 2 от ЗЗЛД и
чл. 42, ал. 5 от
ЗОП

Съгласувал юрист:

Г.