



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО



З А П О В Е Д

№ ОА04-943

Велико Търново, 12.02. 2020 г.

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията, чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от Закона за местно самоуправление и местната администрация, чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове, във връзка с чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс

ВРЪЩАМ:

Решение № 40 по Протокол № 6 от 30.01.2020 г. на Общински съвет – Лясковец, с което: на основание чл. 33, ал. 1, т. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 66, ал. 1, т. 1 от Закона за местните данъци и такси, **изменя Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в Община Лясковец, съгласно чл. 9 от ЗМДТ, приета с Решение № 569 от 25.07.2019 г., а именно:**

В приложение № 1 към чл. 18 от Наредбата (по чл. 17, т. 1) – Декларация за освобождаване от такса за сметосъбиране и сметоизвозване:

1. по точка 1 от декларативната част – отпадат текстове за клиентски номер в „Йовковци“ ООД и „Енерго-Про“ ООД.
2. Текстове на точка 2 и 3 от декларацията – отпадат изцяло.
3. Текстовете на точка 4 и 5 от декларативната част, съответно стават точка 2 и 3.

за ново обсъждане в Общински съвет – Лясковец, тъй като считам същото за незаконосъобразно, прието в противоречие с разпоредбите на Закона за нормативните актове, като мотивите ми за това са следните:

Протокол № 6 е получен в Областна администрация – Велико Търново с писмо с вх. № ОА04-825/10.02.2020 г., което обуславя срок за произнасяне на Областен управител по чл. 32, ал. 2, пр. 1-во от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА до **17.02.2020 г.**, включително.

Към материалите приложени към Решение № 40 на Общински съвет – Лясковец е представено единствено Предложение № 305/23.12.2019 г., от господин Тодор Тодоров общински съветник.

Съгласно чл. 26 от ЗНА преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, и предварителната оценка на въздействието по чл. 20. Когато съставителят на проекта е орган на местното самоуправление - на интернет страницата на съответната община и/или общински съвет. Срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени

консултации по ал. 3, е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни. **След приключването на обществената консултация по ал. 3 и преди приемането, съответно издаването на нормативния акт, съставителят на проекта публикува на интернет страницата на съответната институция справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения.**

Анализът на цитираната правна норма налага извода, че изброените задължения на съставителя на проекта са императивно предвидени, с оглед гарантиране принципите на обоснованост, стабилност, откритост и съгласуваност. Неизпълнението на което и да е от тях води до процесуално нарушение, опорочаващо съществуващия акт.

След направена служебна проверка на официалната интернет страница на Община Лясковец, е установено, че липсват доказателства за уведомяване на заинтересуваните лица за направеното предложение, чрез публикуване на проекта за изменение, заедно с мотиви/доклада, както и за предоставяне на възможност те да изразят становище по него и да направят предложения.

Посоченото нарушение на административнопроизводствените правила е съществено, тъй като лишава заинтересуваните лица от възможност да участват в производството по приемане на изменение и допълнение на подзаконовни нормативни актове.

Общински съвет – Лясковец не е извършил законово регламентирани действия по разгласяване на проекта за приетото изменение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в Община Лясковец, съгласно чл. 9 от ЗМДГ, поради което са компрометирани принципите на обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност.

В конкретния случай, не е изпълнено задължението за публикуване на проекта, ведно с мотивите към него по предвидения в ЗНА ред.

В тази връзка, преди приемане на Решение № 40 за изменение на Наредбата, Общински съвет – Лясковец е следвало да съобрази и разпоредбата на чл. 28, ал. 2 от ЗНА, която изрично и изчерпателно сочи съдържанието на мотивите към проекта за нормативен акт, а именно - причините, които налагат приемането му, целите, които се поставят, финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба, очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива и анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

С разпоредбата на чл. 28, ал. 4 ЗНА императивно е предвидено, че проект на нормативен акт, към който не са приложени мотиви, според посочените изисквания, не се обсъжда от компетентния орган.

Предвид обстоятелството, че проекта за изменение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите в Община Лясковец, съгласно чл. 9 от ЗМДГ, както и мотивите/доклада налагащи нейното изменение не са били публикувани на интернет страницата на Община Лясковец, общинския съвет не е трябвало да обсъжда предложението и да приема Решение № 40 по Протокол № 6 на редовно заседание, проведено на 30.01.2020 г.

Предвид гореизложеното, **Решение № 40** взето по Протокол № 6, от заседание на Общински съвет – Лясковец, проведено на 30.01.2020 г., е незаконосъобразно, т.к. противоречи на разпоредбите на Закона за нормативните актове, поради което същото следва да бъде върнато за ново обсъждане, като при повторното обсъждане на решението общинския съвет следва да съобрази реда и условията регламентирани в чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове.

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Лясковец и Кмета на Община Лясковец.

ПРОФ. Д-Р ЛЮБОМИРА ПОПОВА

Областен управител на
област Велико Търново