



ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ

гр. Лясковец, пл. „Възраждане” № 1, тел. 0619/2 20 55, факс 0619/2 20 45
e-mail: obshtina@lyaskovets.net, www.lyaskovets.net



Мотиви

към предложението за изменение и допълнение на Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Лясковец

На основание чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) във връзка с чл. 26, ал. 1, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове (ЗНА), Община Лясковец уведомява всички заинтересовани лица и организации, че открива производство по издаване на подзаконов нормативен акт (наредба), която предвижда изменение и допълнение на Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Лясковец, като промените са насочени към актуализация на правилата, касаещи управление на отпадъците.

Заинтересваните лица и организации могат да се запознаят с проекта за изменение и допълнение на Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Лясковец, който е достъпен на официалната интернет страница на общината - www.lyaskovets.net, в секция Обяви.

В 30-дневен срок от публикуване на настоящото обявление на интернет страница на общината, Община Лясковец приема предложения и становища относно проекта за изменение и допълнение на Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Лясковец. Формата за участие в производството по издаване на посочения акт от страна на заинтересваните лица и организации са писмени предложения и възражения, които могат да бъдат представени на e-mail: obshtina@lyaskovets.net или в Центъра за информация и услуги на Община Лясковец на адрес: гр. Лясковец, пл. „Възраждане” № 1.

На основание чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове Ви представяме следните мотиви за изменение и допълнение на Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Лясковец.

I. Причини, които налагат приемането на промени в нормативния акт:

Към настоящия момент на територията на Община Лясковец действа Наредба за управление на отпадъците на територията на Община Лясковец, приета с Решение № 487/31.07.2014 г. на Общински съвет Лясковец.

В общинска администрация на Община Лясковец е постъпило писмо, заведено с вх. № ОА-02-1508/25.03.2019 г. от Общински съвет Лясковец за образувана в Районна прокуратура – гр. Горна Оряховица проверка на Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Лясковец, при която е установено, че следните разпоредби от наредбата противоречат на материално-правни разпоредби от по-висок ранг:

- разпоредбата на чл. 29, ал. 2 от наредбата, в която са посочени случаите, при които не се разработва план за управление на строителните отпадъци,

противоречи на разпоредбата на чл. 15, ал. 1, т. 1 - т. 12 от Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали.

- в разпоредбите на чл. 29, ал. 3 и ал. 4 от наредбата императивно е посочено, че само кметът одобряват плана за управление на строителни отпадъци. Тези разпоредби противоречат на чл. 11, ал. 4 ЗУО във вр. с чл. 156 б от Закон за устройство на територията (ЗУТ), съгласно който плановете за управление на строителни отпадъци, когато не са одобрени по реда на член 156 б, ал. 7 от ЗУТ, се одобряват от кмета на общината или оправомощено от него длъжностно лице по искане на възложителя на строежа след влизането в сила на разрешението за строеж и преди откриване на строителната площадка и/или преди започването на дейностите по изграждане или премахване на съответния обект или по искане на възложителя - от главния архитект на общината заедно с инвестиционния проект и се вписват в разрешителното за строеж. Планът за управление на строителните отпадъци може да бъде одобрен освен от кмета или оправомощено от него длъжностно лице и от главния архитект на общината, заедно с инвестиционния проект и се вписва в разрешението за строеж.

- разпоредбата на чл. 29, ал. 5 от наредбата, в която е посочено, че компетентният орган по ал. 4 може да изисква предоставяне на допълнителна информация или отстраняване на нередовностите в случай на несъответствие с изисквания на Наредбата за управление на строителни отпадъци и за влагане на рециклирани строителни отпадъци, като изпраща мотивирано становище до заявителя не по-късно от **15 дни** от получаване на плана, противоречи на чл. 11 ал. 6 от ЗУО, в който е предвидено, че този срок е **14 дни**.

- разпоредбата на чл. 29, ал. 6 от наредбата, в която е посочено, че в случаите по ал. 4, т. 2, кметът на общината одобрява плана за управление на строителни отпадъци или мотивирано отказва одобрението му в срок до един месец от получаването на плана или от отстраняването на нередовностите и/или предоставянето на допълнителната информация, противоречи с норма от по-висок ранг в частта на срока, т.к. по силата на чл. 11, ал. 7 от ЗУО одобряването на ПУСО или мотивираният отказ за одобряването му се извършва в 14-дневен срок от получаването на плана или от отстраняването на нередовностите и/или предоставянето на допълнителната информация.

- разпоредбата на чл. 41 от наредбата, в която е предвидено, че ползвателите на търговски обекти, производствени, стопански и административни сгради в населените места с население повече от **1000 жители**, събират разделно получените от дейността им отпадъци от опаковки от хартия и картон, стъкло, пластмаси, дърво и метали на територията на обекта и ги предават в съответствие с изискванията на Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки приета с ПМС № 271/30.10.2012 г., противоречи с разпоредбите на чл. 23 от същата и чл. 33 от ЗУО, т.к. в тези нормативни актове от по-висок ранг е предвидено, че разделното събиране на отпадъци е задължително за курортните места и населени места с **над 5000 жители**, а в Община Лясковец няма населени места, обявени в Списъка на курортите в Република България, Решение № 153/24.02.2012 г. на МС.

- разпоредбата на чл. 62, ал. 1 от наредбата, в която е посочено, че дейности по събиране, съхраняване, преработване и/или обезвреждане на излезли от употреба пневматични гуми имат право да извършват само лица, притежаващи съответното **разрешително** по чл. 35 от ЗУО, не е съобразена с чл. 35, ал. 2, ал. 3 и

ал. 5 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), където се изисква **регистрационен режим**, а не разрешителен за дейностите по § 1, т. 41 и т. 43 от Допълнителните разпоредби на ЗУО. Разрешително, издадено по реда на глава пета, раздел I или комплексно разрешително, издадено по реда на глава седма, раздел II от Закона за опазване на околната среда се изисква само за дейностите по чл. 35, ал. 1 от ЗУО, а именно: дейностите по третиране на отпадъци, включително за дейности по рециклиране на кораби по смисъла на Регламент (ЕС) № 1257/2013, между които не попадат събирането и транспортирането на отпадъци.

- разпоредбата на чл. 65, ал. 3 от наредбата, съгласно която за извършване на дейностите по ал. 1, т. 2 кметът на общината сключва договори с лица, притежаващи съответно разрешение по чл. 35 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), противоречи с норма от по-висок ранг, а именно на ЗУО, т.к. събирането на излезли от употреба гуми (ИУГ) може да се осъществява от лица регистрирани съгласно §1, т. 41 и т. 43 от ДР на ЗУО (т.е. наредбата изисква разрешителен режим, а законът регистрационен).

- в чл. 87, ал. 4 от наредбата е предвидено, че за други нарушения на наредбата, които не съставляват престъпления, физическите лица, се наказват с глоба от 100 до 1000 лв., а на юридическите лица или на едноличните търговци се налага имуществена санкция от 500 до 2 000 лв. Общински съвет Лясковец в противоречие с делегираните му правомощия по чл. 22, ал. 1 от ЗУО е приел разпоредбата на чл. 87, ал. 4 от наредбата, т.к. правилото на чл. 22, ал. 1 от ЗУО делегира правомощия на общинските съвети да приемат наредби, с които да определят реда и условията за изхвърлянето, събирането, включително разделното обезвреждането на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци, масово разпространени отпадъци, на територията на общината, разработена съгласно изискванията на този закон и подзаконовите нормативни актове по прилагането му, както и заплащането за предоставяне на съответните услуги по реда на Закона за местните данъци и такси.

- разпоредба на чл. 92, ал. 2 от наредбата, която предвижда, че за нарушения извършени от малолетни лица, непълнолетни на възраст от 14-16 години и поставени под пълно запрещение, отговарят съответно родителите, попечителите или настойниците, когато съзнателно са допуснали извършването или са били в състояние да предотвратят нарушението, но не са го сторили, възпроизвежда правилата и забраните, уредени в чл. 26, ал. 3 от Закона за административните нарушения и наказания (ЗАНН), като Общински съвет Лясковец е разширил кръга на лицата, които могат да бъдат привлечени към административнонаказателна отговорност, т.е. „допълва“ обществени отношения уредени в чл. 26, ал. 3 от ЗАНН, съгласно който за административни нарушения извършени от малолетни, непълнолетни на възраст от 14 до 16 години и поставени под пълно запрещение, отговарят съответно родителите, попечителите или настойниците, които съзнателно са допуснали извършването им.

С оглед изложеното е необходимо да бъде изменена и допълнена действащата Наредба за управление на отпадъците на територията на Община Лясковец.

II. Съблюдавани принципи при изработването на проекта за нормативен акт

С оглед разпоредбата на чл. 26, ал. 1 от ЗНА, изработването на проекта на Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Лясковец, протече при съблюдаване и зачитане на следните общоважими принципи:

1. Принцип на необходимост:

На територията на Община Лясковец действа Наредба за управление на отпадъците на територията на Община Лясковец, приета с Решение № 487/31.07.2014 г. на Общински съвет Лясковец, но с оглед динамиката на действащото законодателство, същата следва да се преведе в унисон с нормативните актове от по-висока степен, което налага нейното актуализиране и прецизиране с приемане на изменение и допълнение на нейните разпоредби. Съгласно чл. 76, ал. 3 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат, съобразно нормативни актове от по-висока степен, обществените отношения с местно значение.

2. Принцип на обоснованост:

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за управление на отпадъците на територията на Община Лясковец, е съобразен с действащото законодателство в областта на обществените отношения, свързани с управление на отпадъците – Закона за управление на отпадъците, Закона за административните нарушения и наказания, Закона за устройство на територията, Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковки, Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали, с оглед разпоредбата на чл. 15, ал. 1 от ЗНА.

3. Принцип на предвидимост и откритост:

Разпоредбите на проекта за изменение и допълнение на наредбата са съобразени изцяло със Закона за управление на отпадъците, Закона за административните нарушения и наказания, Закона за устройство на територията, Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковки, Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали, като същите са обсъдени и съгласувани със заинтересованите страни на различни нива. Проектът на наредбата, заедно с мотивите ще бъдат публикувани на официалната интернет страница на Община Лясковец - www.lyaskovets.net, в секция Обяви, като в 30-дневен срок от публикуване на обявлението, Община Лясковец приема предложения и становища относно проекта за изменение и допълнение на Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Лясковец.

Формата за участие в производството по издаване на посочения акт от страна на заинтересованите лица и организации са писмени предложения и възражения, които могат да бъдат предствени на e-mail: obshtina@lyaskovets.net или в Центъра за информация и услуги на Община Лясковец на адрес: гр. Лясковец, пл. „Възраждане” № 1.

4. Принцип на съгласуваност:

Проектът на наредбата е изготвен като са взети предвид всички мнения и становища от различни експерти от общинска администрация на Община Лясковец, като отделно ще бъдат взети предвид и постъпилите писмени предложения в хода на общественото обсъждане при изработването на подзаконовия нормативен акт, включително и изложените аргументи и доводи в постъпил протест от Районна прокуратура – Горна Оряховица.

5. Принцип на субсидиарност, пропорционалност и стабилност:

В работната група по изготвяне на проекта взеха участие служители от всички сектори на общинската администрация, като бяха взети предвид техните експертни мнения и становища по повод предложените изменения и допълнения по настоящия проект.

III. Цели:

С цел актуализиране и прецизиране на нормативната уредба в областта на управление на отпадъците на територията на Община Лясковец, е изготвен настоящият проект за изменение и допълнение на Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Лясковец. С този проект на нормативен акт се цели създаване на нова, съвременна нормативна уредба, съобразена със законовите разпоредби, уреждащи същата материя.

По силата на чл. 7, ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА), наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен. Разпоредбата на чл. 76, ал. 3 от АПК предвижда, че общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение, а съгласно чл. 77 от АПК компетентният орган издава нормативния административен акт, след като обсъди проекта заедно с представените становища, предложения и възражения.

IV. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Представеният проект за изменение и допълнение на Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Лясковец, няма да изисква допълнителни финансови средства. Прилагането на наредбата ще се осъществява с предвидените финансови средства в бюджета за структурните звена, изпълняващи контролни функции по тази наредба.

V. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

Постигане на съответствие и уеднаквяване на разпоредбите на Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Лясковец с нормативни актове от по-висока степен, уреждащи обществените отношения в областта на управлението на отпадъци.

Проектът на наредбата цели да въведе ясен регламент в рамките на приетите от законодателя в Закона за управление на отпадъците и подзаконовите актове норми относно управление на отпадъците.

Не се очакват допълнителни финансови приходи след промяна в наредбата, като очакваните резултати се свеждат до съответствието ѝ с действащото законодателство в Република България.

VI. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

С промяната се цели както съответствие с акт от по-висока степен, така и хармонизиране на българското законодателство с европейското.

Д-Р ИВЕЛИНА ГЕЦОВА –
КМЕТ НА ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ

**НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА
НАРЕДБАТА
ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ НА ТЕРИТОРИЯТА
НА ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ**

(Приета от Общински съвет Лясковец с Решение № 485/31.07.2014 г.)

§ 1. В Глава пета „Управление на строителни отпадъци (СО) и земни маси (ЗМ)”, в чл. 29 се правят следните промени:

а). ал. 1 се изменя по следния начин:

„Възложителят на строителни и монтажни работи по смисъла на § 5, т. 40 от допълнителните разпоредби на Закона за устройство на територията, с изключение на текущи ремонти, и възложителят на премахване на строежи отговарят за изготвянето на план за управление на строителни отпадъци в случаите, определени с Наредбата за управление на строителни отпадъци и за влагане на рециклирани строителни отпадъци. Планът се изготвя от правоспособен проектант по смисъла на чл. 162, ал. 1 от Закона за устройство на територията.“

б). ал. 2 се изменя по следния начин:

„ал. (2). Изискването по ал. 1 не се прилага за:

1. премахване на сгради с разгъната застроена площ (РЗП), по-малка от 300 кв. м;

2. премахване на сгради с паянтова конструкция;

3. реконструкция и основен ремонт на строежи с РЗП, по-малка от 700 кв. м;

4. промяна на предназначението на строежи с РЗП, по-малка от 700 кв. м;

5. строеж на сгради с РЗП, по-малка от 700 кв. м;

6. изграждане, реконструкция, основен ремонт и премахване на подземни и надземни линейни мрежи в областта на водоснабдяването и канализацията, електроснабдяването, топлоснабдяването, газоснабдяването, електронните съобщения, хидромелиорациите, третирането на отпадъците и геозащитната дейност с дължина до 1500 линейни метра в урбанизирани територии;

7. изграждане, реконструкция и основен ремонт на подземни и надземни линейни мрежи в областта на водоснабдяването и канализацията, електроснабдяването, топлоснабдяването, газоснабдяването, електронните съобщения, хидромелиорациите, третирането на отпадъците и геозащитната дейност с дължина до 5000 линейни метра извън урбанизирани територии;

8. премахване на подземни и надземни линейни мрежи в областта на водоснабдяването и канализацията, електроснабдяването, топлоснабдяването, газоснабдяването, електронните съобщения, хидромелиорациите, третирането на отпадъците и геозащитната дейност с дължина до 1000 линейни метра извън урбанизирани територии;

9. изграждане, рехабилитация, основен ремонт, реконструкция и премахване на пътища с дължина до 500 линейни метра;

10. премахване на негодни за ползване или застрашаващи безопасността строежи, когато е наредено по спешност от компетентен орган, с РЗП, по-малка от 300 кв. м;

11. изграждане и премахване на строежи от шеста категория;

12. всички текущи ремонти.

в). ал. 3 се изменя по следния начин:

„(3) Планът за управление на строителни отпадъци по ал. 1 се изготвя, представя и одобрява съгласно условията заложен в Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали, чл. 11 от Закона за управление на отпадъците и при спазване на изискванията на част трета, глава девета, раздел първи от Закон за устройство на територията.“

г). ал. 4 се отменя.

д). ал. 5 се отменя.

е). ал. 6 се отменя.

§ 2. В Глава пета „Управление на строителни отпадъци (СО) и земни маси (ЗМ)“, чл. 33 се изменя по следния начин:

„Чл. 33. Във връзка с изграждане, поддръжка и отстраняване на аварии по ВиК, ел., съобщителни и други мрежи и съоръжения, експлоатиращите ги и стопанисващите ги институции, както и при ремонтни дейности на граждани, същите са длъжни да уведомят общинска администрация Лясковец при започване на изкопни дейности (прокопаване на настилки), по реда на чл. 72 от ЗУТ.“

§ 3. В Глава шеста „Управление на масово разпространени отпадъци (МРО)“, Раздел II „Управление на отпадъци от опаковки“, чл. 41 се изменя по следния начин:

„Чл. 41. Ползвателите на търговски обекти, производствени, стопански и административни сгради в населените места с население повече от 5000 жители, събират разделно получените от дейността им отпадъци от опаковки от хартия и картон, стъкло, пластмаси, дърво и метали на територията на обекта и ги предават в съответствие с изискванията на Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки.“

§ 4. В Глава шеста „Управление на масово разпространени отпадъци (МРО)“, Раздел VI „Управление на третиране на излезли от употреба гуми (ИУГ)“, чл. 62, ал. 1 се изменя по следния начин:

„Чл. 62. (1) Дейности по събиране и транспортиране на излезли от употреба пневматични гуми по смисъла на § 1, т. 41 и 43 от ДР на ЗУО се извършва от лица, регистрирани по реда на Глава V, Раздел II на ЗУО, а дейностите по третиране на излезли от употреба пневматични гуми се извършват от лица, притежаващи съответното разрешително по чл. 35, ал. 1 от ЗУО“.

§ 5. В Глава шеста „Управление на масово разпространени отпадъци (МРО)“, Раздел VI „Управление на третиране на излезли от употреба гуми (ИУГ)“, чл. 65, ал. 3 се изменя по следния начин:

„(3). За извършване на дейностите по ал. 1, т. 2 кметът на общината сключва договори с лица, регистрирани по реда на Глава V, Раздел II на ЗУО.“

§ 6. В Глава десета „Контрол“, в чл. 83 се правят следните промени:

а) ал. 1 се изменя по следния начин:

„(1) Длъжностните лица по чл. 82, ал. 1 извършват проверки по документи и/или проверки на място.“

б) ал. 2 се изменя по следния начин:

„(2) Длъжностните лица по чл. 82, ал. 1 поне веднъж годишно извършват проверка на документите, които се изискват от ЗУО и подзаконовите нормативни актове по прилагането му на търговците и брокерите на отпадъци и на лицата, при чиято дейност се образуват отпадъци, и/или извършващи дейности с отпадъци.“

§ 7. В Глава десета „Контрол“, чл. 84, ал. 1 се изменя по следния начин:

„(1) При извършване на проверките длъжностните лица по чл. 82, ал. 1, съставят констативни протоколи и/или актове за установяване на административни нарушения и при констатирани нарушения дават задължително предписание и определят срок за отстраняване на нарушенията.“

§ 8. В Глава единадесета „Административно-наказателни разпоредби“, в чл. 85 се правят следните промени:

а). в ал. 1, създава се нова т. 7 със следното съдържание:

„т. 7. обръща, нарушава целостта, естетическия вид и/или запалва съдове за събиране на отпадъци.“

б) ал. 2 се изменя по следния начин:

„(2) За явно маловажни случаи на административни нарушения по ал. 1, т. 1 и т. 4, установени при извършването им, овластените за това органи по чл. 82, ал. 1 от наредбата налагат на местонарушението глоби в размер от 10 до 50 лв. срещу издаване на фиш по реда на Закона за административните нарушения и наказания.“

в) в ал. 3 се правят следните промени:

- т. 1 се изменя по следния начин:

„1. предава ОЧЦМ с битов характер без декларация за произход по чл. 76, ал. 2 от наредбата или откаже да попълни такава или е попълнило неверни сведения в декларацията;“

- т. 2 се изменя по следния начин:

„2. предава ОЧЦМ с битов характер на лице без разрешение или комплексно разрешително по чл. 73, ал. 1 от наредбата“;

- т. 3 се изменя по следния начин:

„3. извършва дейности с ОЧЦМ, ИУЕЕО, НУБА и/или ИУМПС без регистрация по Търговския закон или без разрешение, ако деянието не съставлява престъпление“;

- т. 4 се изменя по следния начин:

„4. предава ОЧЦМ, които нямат битов характер, в т.ч. по чл. 76, ал. 1 от наредбата“.

- създава се нова т. 5 със следното съдържание:

„5. получава плащане в брой за предадени ОЧЦМ, когато общата стойност на сделките през съответната календарна година надвишава 100 лв.“

г) създава се нова ал. 6 със следното съдържание:

„(6) За явно маловажни случаи на административни нарушения по ал. 4, установени при извършването им, овластените за това органи налагат на местонарушението глоби в размер от 10 до 50 лв. срещу издаване на фиш по реда на Закона за административните нарушения и наказания.“

§ 9. В Глава единадесета „Административно-наказателни разпоредби“, в чл. 86, ал. 1 се правят следните промени:

- т. 1 се изменя по следния начин:

„(1) Изхвърля неопасни отпадъци на неразрешени за това места или в съдове или торби, различни от определените от общината за измерване на количество битови отпадъци по чл. 67, ал. 8 от Закона за местните данъци и такси.“

§ 10. В Глава единадесета „Административно-наказателни разпоредби“, в чл. 87 се правят следните промени:

а). в ал. 1 се създава нова т. 3 със следното съдържание:

„3. не постигне целите за влагане на рециклирани строителни материали съгласно изискванията и сроковете, определени с наредбата по чл. 43, ал. 4 от ЗУО.“

б). ал. 2 се изменя по следния начин:

„(2) За неизпълнение на предписание по чл. 84, ал. 1 на физическите лица се налага глоба в размер от 2000 лв. до 10 000 лв., а на юридическите лица имуществена санкция в размер от 5000 до 20 000 лв.“;

в). ал. 4 се отменя;

г). ал. 5 се отменя.

§ 11. В Глава единадесета „Административно-наказателни разпоредби“, в чл. 92, ал. 2 думите „...или са били в състояние да предотвратят нарушението, но не са го сторили“ се заличават и текста придобива следното съдържание:

„(2). За нарушения, извършени от малолетни лица, непълнолетни на възраст от 14 до 16 години и поставени под пълно запрещение, отговарят съответно родителите, попечителите или настойниците, когато съзнателно са допуснали извършването им“.

§ 12. Преходните и заключителни разпоредби се допълват с § 5 със следното съдържание:

„§ 5. Настоящото изменение е прието на заседание на Общински съвет Лясковец на 2019 г. с Решение № ... от Протокол №, от която дата влиза в сила.“