



ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ

гр. Лясковец, пл. „Възраждане” № 1, тел. 0619/2 20 55, факс 0619/2 20 45
e-mail: obshtina@lyaskovets.net, www.lyaskovets.net



Мотиви

към предложението за изменение и допълнение на Наредба за управлението, стопанисването и ползването на горските територии - общинска собственост

На основание чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) във връзка с чл. 26, ал. 1, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове (ЗНА), Община Лясковец уведомява всички заинтересовани лица и организации, че открива производство по издаване на подзаконов нормативен акт (наредба), която предвижда изменение и допълнение на Наредбата за управлението, стопанисването и ползването на горските територии - общинска собственост, като промените са насочени към актуализация на правилата, касаещи учредяване на вещни права върху поземлени имоти в горски територии – общинска собственост и ползването на недървесни горски продукти.

*Заинтересваните лица и организации могат да се запознаят с проекта за изменение и допълнение на **Наредбата за управлението, стопанисването и ползването на горските територии - общинска собственост**, който е достъпен на официалната интернет страница на общината - www.lyaskovets.net, в секция Обяви.*

В 30-дневен срок от публикуване на настоящото обявление на интернет страница на общината, Община Лясковец приема предложения и становища относно проекта за изменение и допълнение на Наредбата за управлението, стопанисването и ползването на горските територии - общинска собственост. Формата за участие в производството по издаване на посочения акт от страна на заинтересваните лица и организации са писмени предложения и възражения, които могат да бъдат представени на e-mail: obshtina@lyaskovets.net или в Центъра за информация и услуги на Община Лясковец на адрес: гр. Лясковец, пл. „Възраждане” № 1.

На основание чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове Ви представяме следните мотиви за изменение и допълнение на Наредбата за управлението, стопанисването и ползването на горските територии - общинска собственост.

I. Причини, които налагат приемането на промени в нормативния акт:

Към настоящия момент на територията на Община Лясковец действа Наредба за управлението, стопанисването и ползването на горските територии - общинска собственост, приета с Решение № 196/27.09.2012 г. на Общински съвет Лясковец.

В общинска администрация на Община Лясковец е постъпило писмо, заведено с вх. № ОА-02-1501/22.03.2019 г. от Общински съвет Лясковец за образувана в Окръжна прокуратура – гр. Велико Търново проверка на Наредбата за

управлението, стопанисването и ползването на горските територии - общинска собственост, при която е установено, че следните разпоредби от наредбата противоречат на материално-правни разпоредби от по-висок ранг:

- разпоредбата на чл. 22, ал. 2, т. 1 от наредбата, в която са посочени като обект на правото на строеж върху поземлени имоти в горски територии без промяна на предназначението на територията „*стълбове за въздушни електропроводи*“, която противоречи на чл. 152, ал. 1 от Закона за горите (ЗГ), който препраща към вече отменената разпоредба на чл. 54, ал. 1, т. 1 от ЗГ (отм. с ДВ, бр. 83 от 2018 г.);

- разпоредбата на чл. 22, ал. 2, т. 3, б. „е“ от наредбата, в която са посочени като обект на правото на строеж върху поземлени имоти в горски територии без промяна на предназначението на територията „*контролни горски пунктове, които не включват помещения за постоянно или временно пребиваване*“, която противоречи на чл. 152, ал. 1 от ЗГ, който препраща към чл. 54, ал. 1, т. 3, б. „е“ от ЗГ, в която през 2015 г. са внесени промени (ДВ, бр. 60 от 2015 г.);

- разпоредбата на чл. 22, ал. 2, т. 4 от наредбата, в която са посочени като обект на правото на строеж върху поземлени имоти в горски територии без промяна на предназначението на територията „*нефтопроводи, топлопроводи, газопроводи, нефтопродуктопроводи, надземни и подземни проводи за хидротехнически съоръжения за производство на електрическа енергия*“, която противоречи на чл. 152, ал. 1 от ЗГ, който препраща към вече отменената разпоредба на чл. 54, ал. 1, т. 4 от ЗГ (отм. с ДВ, бр. 83 от 2018 г.);

- разпоредбата на чл. 22, ал. 2, т. 5 от наредбата, в която са посочени като обект на правото на строеж върху поземлени имоти в горски територии без промяна на предназначението на територията „*надземни и подземни проводи за хидротехнически съоръжения, водопроводи и канализация с диаметър над 1500 мм*“, която противоречи на чл. 152, ал. 1 от ЗГ, който препраща към вече отменената разпоредба на чл. 54, ал. 1, т. 5 от ЗГ (отм. с ДВ, бр. 1 от 2019 г.);

- разпоредбата на чл. 32, ал. 2 от наредбата, в която е посочено, че ползванията от горските територии на общината са възмездни противоречи на чл. 119, ал. 2 от ЗГ, който предвижда, че ползването на гъби, горски плодове, лечебни и ароматни растения или части от тях от горските територии, когато не представлява стопанска дейност, се извършва безвъзмездно и свободно.

С оглед изложеното е необходимо да бъде изменена и допълнена действащата Наредба за управлението, стопанисването и ползването на горските територии - общинска собственост, с цел съответствието ѝ с нормативен акт от по-висока степен – Закона за горите, в който междуременно са внесени редица изменения и допълнения.

II. Съблюдавани принципи при изработването на проекта за нормативен акт

С оглед разпоредбата на чл. 26, ал. 1 от ЗНА, изработването на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за управлението, стопанисването и ползването на горските територии - общинска собственост, протече при съблюдаване и зачитане на следните общоважими принципи:

1. Принцип на необходимост:

На територията на Община Лясковец действа Наредбата за управлението, стопанисването и ползването на горските територии - общинска собственост, приета с Решение № 196/27.09.2012 г. на Общински съвет Лясковец, но с оглед динамиката на действащото законодателство, същата следва да се преведе в унисон с нормативните актове от по-висока степен, което налага нейното актуализиране и прецизиране с приемане на изменение и допълнение на нейните разпоредби. Съгласно чл. 76, ал. 3 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат, съобразно нормативни актове от по-висока степен, обществените отношения с местно значение.

2. Принцип на обосноваване:

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за управлението, стопанисването и ползването на горските територии - общинска собственост, е съобразен с действащото законодателство в областта на обществените отношения, свързани с опазването, стопанисването и ползването на горските територии в Република България – Закона за горите, с оглед разпоредбата на чл. 15, ал. 1 от ЗНА.

3. Принцип на предвидимост и откритост:

Разпоредбите на проекта за изменение и допълнение на наредбата са съобразени изцяло със Закона за горите, като същите са обсъдени и съгласувани със заинтересованите страни на различни нива. Проектът на наредбата, заедно с мотивите ще бъдат публикувани на официалната интернет страница на Община Лясковец - www.lyaskovets.net, в секция Обяви, като в 30-дневен срок от публикуване на обявлението, Община Лясковец приема предложения и становища относно проекта за изменение и допълнение на Наредбата за управлението, стопанисването и ползването на горските територии - общинска собственост.

Формата за участие в производството по издаване на посочения акт от страна на заинтересованите лица и организации са писмени предложения и възражения, които могат да бъдат предствени на e-mail: obshtina@lyaskovets.net или в Центъра за информация и услуги на Община Лясковец на адрес: гр. Лясковец, пл. „Възраждане” № 1.

4. Принцип на съгласуваност:

Проектът на наредбата е изготвен като са взети предвид всички мнения и становища от различни експерти от общинска администрация на Община Лясковец, като отделно ще бъдат взети предвид и постъпилите писмени предложения в хода на общественото обсъждане при изработването на подзаконовия нормативен акт, включително и изложените аргументи и доводи в постъпил протест от 07.05.2019 г. от Окръжна прокуратура Велико Търново.

5. Принцип на субсидиарност, пропорционалност и стабилност:

В работната група по изготвяне на проекта взеха участие служители от всички сектори на общинската администрация, като бяха взети предвид техните експертни

мнения и становища по повод предложените изменения и допълнения по настоящия проект.

III. Цели:

С цел актуализиране и прецизиране на нормативната уредба в областта на управлението, стопанисването и ползването на горски територии – общинска собственост, в частта, свързана с учредяването на ограничени вещни права върху поземлени имоти в горски територии и ползването на недървесни горски продукти, в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, уреждащи същите обществени отношения, е изготвен настоящият проект за изменение и допълнение на Наредбата за управлението, стопанисването и ползването на горските територии - общинска собственост. С този проект на нормативен акт се цели създаване на нова, съвременна нормативна уредба, съобразена със законовите разпоредби, уреждащи същата материя.

По силата на чл. 7, ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА), наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен. Разпоредбата на чл. 76, ал. 3 от АПК предвижда, че общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение, а съгласно чл. 77 от АПК компетентният орган издава нормативния административен акт, след като обсъди проекта заедно с представените становища, предложения и възражения.

IV. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Представеният проект за изменение и допълнение на Наредба за управлението, стопанисването и ползването на горските територии - общинска собственост, няма да изисква допълнителни финансови средства. Прилагането на наредбата ще се осъществява с предвидените финансови средства в бюджета за структурните звена, изпълняващи контролни функции по тази наредба.

V. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

Постигане на съответствие и уеднаквяване на разпоредбите на Наредбата за управлението, стопанисването и ползването на горските територии - общинска собственост, приета от Общински съвет Лясковец, със Закона за горите като нормативен акт от по-висока степен, уреждащ обществените отношения в областта на управлението, стопанисването и ползването на горските територии – общинска собственост.

Проектът на наредбата цели да въведе ясен регламент в рамките на приетите от законодателя в Закона за горите норми относно ползването на недървесни горски продукти, когато не представлява стопанска дейност, и учредяването на право на строеж върху горски територии, без промяна на предназначението на същите.

Не се очакват допълнителни финансови приходи след промяна в наредбата, като очакваните резултати се свеждат до съответствието ѝ с нормативен акт от по-висока степен, а именно – Закона за горите.

VI. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

С промяната се цели както съответствие с акт от по-висока степен, така и хармонизиране на българското законодателство с европейското.

Д-Р ИВЕЛИНА ГЕЦОВА –
КМЕТ НА ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ

**НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА
НАРЕДБАТА ЗА УПРАВЛЕНИЕТО, СТОПАНИСВАНЕТО И ПОЛЗВАНЕТО
НА ГОРСКИТЕ ТЕРИТОРИИ - ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ**
(Приета от Общински съвет Лясковец с Решение № 196/27.09.2012 г.)

§ 1. В Глава втора, Раздел IV. „Учредяване на ограничени вещни права върху поземлени имоти в горски територии“, в чл. 22, ал. 2 се правят следните промени:

- а). т. 1 се отменя;
- б). в т. 3, б. „е“ след думите „постоянно или временно обитаване“ се добавя: „,както и съоръжения за опазване на горите от пожари“;
- в) т. 4 се отменя;
- г). т. 5 се отменя;
- д). създава се нова т. 6 със следното съдържание:
„станции и стълбове на съществуващи лифтове и влекае, които са търпими строежи по Закона за устройство на територията, включително за нуждите на основен ремонт, реконструкция, подмяна и/или модернизация - за срок до 20 години;“;
- е). създава се нова т. 7 със следното съдържание:
„съоръжения и обекти за реставрация и адаптация на недвижими археологически културни ценности.“

§ 2. В Глава четвърта, Раздел I. „Общи положения“, в чл. 32 се отменят ал. 2 и ал. 3.

§ 3. В Глава четвърта, Раздел II. „Ползване на дървесина“, в чл. 34 се правят следните промени:

- а). досегашният текст става ал. 1;
- б). създава се нова ал. 2 със следното съдържание:
„Ползването на дървесина от горските територии - общинска собственост, е възмездно.“

§ 4. В Глава четвърта, Раздел II. „Ползване на дървесина“, в чл. 37, ал. 1, т. 2 думите „(В сила от 01.01.2016 г.)“ се променят по следния начин: „(В сила от 01.01.2018 г.)“.

§ 5. В Глава четвърта, Раздел II. „Ползване на дървесина“, в чл. 38, ал. 2 думите „(В сила от 01.01.2016 г.)“ се променят по следния начин: „(В сила от 01.01.2018 г.)“.

§ 6. В Глава четвърта, Раздел III. „Ползване на недървесни продукти“, в чл. 39, се създава нова ал. 4 със следното съдържание:

- „(4). Ползването на гъби, горски плодове, лечебни и ароматни растения или части от тях от горските територии, когато не представлява стопанска дейност, се извършва безвъзмездно и свободно.“

§ 7. Преходните и заключителни разпоредби се допълват с § 7 със следното съдържание:

„§ 7. Настоящото изменение е прието на заседание на Общински съвет Лясковец на 2019 г. с Решение № ... от Протокол №, от която дата влиза в сила.“