



ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ

гр. Лясковец, пл. "Възраждане" № 1, тел. 0619/2 20 55, факс 0619/2 20 45
e-mail: obshtina@lyaskovets.net, www.lyaskovets.net



Мотиви

към предложението за приемане на Правилник за организацията и дейността на Общинско Социално Предприятие „Благоустройство, озеленяване и ремонтни дейности“ Община Лясковец

На основание чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове (ЗНА), в 30-дневен срок от публикуване на настоящото обявление на интернет страница на общината, Община Лясковец приема предложения и становища относно изготвения проект за Правилник за организацията и дейността на Общинско социално предприятие „Благоустройство, озеленяване и ремонтни дейности“ към Община Лясковец, на e-mail: obshtina@lyaskovets.net или в Центъра за информация и услуги на Община Лясковец на адрес: гр. Лясковец, пл. "Възраждане" № 1.

На основание чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове Ви представям следните мотиви към проекта на Правилник за организацията и дейността на Общинско социално предприятие „Благоустройство, озеленяване и ремонтни дейности“ към Община Лясковец.

I. Причини, които налагат приемането на нормативния акт - Правилник за организацията и дейността на Общинско социално предприятие „Благоустройство, озеленяване и ремонтни дейности“:

От 2012 г. в Община Лясковец действа Общинско предприятие „Благоустройство, озеленяване и почистване“ като второстепенен разпоредител с бюджетни кредити с предмет на дейност: опазване, изграждане и поддържане на зелената система на Община Лясковец, стопанисване и почистване на паркове, градини и обществени зони за отдых, поддържане, опазване и озеленяване на зелени площи за широко обществено ползване на територията на общината, което бе създадено по проект: „Нови възможности за заетост в зелената система на Община Лясковец“, с финансиране по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“.

С оглед на съществуващата практика от последните две години за разширяване на дейността на общинското предприятие и изпълняване на функции по подкрепа и трудова интеграция на безработни лица и лица, трайно изключени от трудовия пазар, се налага трансформиране на общинското предприятие в общинско социално предприятие и включване на нови функции. Това обуславя промяна в наименованието му, функции и предмета на дейност, които следва да бъдат отразени в неговия правилник за организацията и дейността му съгл. разпоредбата на чл. 52, ал. 4 от Закона за общинската собственост. Такъв в случая е изготвения проект на Правилник за организацията и дейността на Общинско социално предприятие „Благоустройство, озеленяване и ремонтни дейности“ към Община Лясковец.

II. Цели:

Целта на приемането на нов Правилник за организацията и дейността на Общинско социално предприятие „Благоустройство, озеленяване и ремонтни дейности” в Община Лясковец, е да се синхронизира с определението и характеристиките за „социално предприятие” съгласно обхвата на дефиницията, посочена в чл. 2 от Регламент (ЕС) № 1296/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 година относно Програма на Европейския съюз за заетост и социални иновации („EaSI“) и за изменение на Решение № 283/2010/ЕС за създаване на Европейски механизъм за микрофинансиране за трудова заетост и социално приобщаване „Прогрес”, а именно: „социално предприятие” означава предприятие, независимо от правната му форма, което:

а). в съответствие със своя учредителен договор, устав или друг правен документ за създаването му, има за основна цел постигането на измеримо, положително социално въздействие, а не генерирането на печалба за своите собственици, членове и акционери, и което:

б). предоставя услуги или стоки, които генерират социална възвръщаемост и/или използва метод за производство на стоки или услуги, който въплъщава неговата социална цел;

в). използва своята печалба на първо място за постигането на основната си цел и е въвело предварително определени процедури и правила относно всяко разпределяне на печалба между акционери и собственици, което гарантира, че това разпределяне не накърнява основната цел; и

г). се управлява по предприемачески, отчетен и прозрачен начин, по-специално чрез включване в управлението на работници, клиенти и заинтересовани страни, засегнати от стопанската му дейност.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Не се предвиждат допълнителни средства от общинския бюджет поради липсата на необходимост от финансови ресурси за обезпечаване на изпълнението на нормативния акт, т.к. и към момента общинското предприятие функционира.

IV. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

Очакваните резултати от прилагането на новата нормативна уредба са свързани със следното:

1. Създаване на ефективно действащо общинско социално предприятие за улесняване достъпа до заетост и насърчаване на социалното включване на уязвимите лица на територията на община Лясковец чрез извършване на комунални и благоустройствени дейности по общинска собственост, както и изпълнение на дейности реда на Наредбата за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Лясковец;

2. Разширяване на предмета на дейност на общинското социално предприятие с две нови дейности – строително-ремонтни дейности на общинска собственост, текущо поддържане на общински сграден фонд, поддръжка улици и пътна сигнализация и създаване на работилница за рециклиране на стари мебели и отпадъчни материали;

3. Постигане на траен социален ефект за социално включване на лица, трайно изключени от трудовия пазар, чрез прилагане на модела на подкрепена заетост (интеграционни програми, психологическа помощ за подкрепа и адаптация на работното място, социална и професионална интеграция на уязвимите лица);

4. Постигане на значим екологичен ефект и екологична възвращаемост, чрез рециклиране и повторно използване на стари мебели, отпадъчна дървесина и пластмаси в дейността на работилница за рециклиране на стари мебели и отпадъчни материали от дървесина и пластмаса;

5. Продажба на стоки и услуги с висока социална и екологична възвращаемост и предлагане на достъпни строително-ремонтни и благоустройствени услуги на граждани и лица в неравностойно положение;

6. Очакват се допълнителни финансови приходи от дейността на общинското социално предприятие, които ще бъдат използвани за разширяване на интеграционните дейности и подкрепена заетост на повече лица, трайно изключени от трудовия пазар.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

С променяната се цели постигане на съответствие с обхвата на дефиницията, посочена в чл. 2 от Регламент (ЕС) № 1296/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 година относно Програма на Европейския съюз за заетост и социални иновации („EaSI“) и за изменение на Решение № 283/2010/ЕС за създаване на Европейски механизъм за микрофинансиране за трудова заетост и социално приобщаване „Прогрес“.

**ПРАВИЛНИК
ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА НА ДЕЙНОСТТА
НА ОБЩИНСКО СОЦИАЛНО ПРЕДПРИЯТИЕ
"БЛАГОУСТРОЙСТВО, ОЗЕЛЕНЯВАНЕ И РЕМОНТНИ ДЕЙНОСТИ"
НА ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ**

(приет от Общински съвет Лясковец с Решение №)

I. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. (1). Този правилник урежда статута, дейността и управлението на Общинското социално предприятие „Благоустройство, озеленяване и ремонтни дейности“ (ОСП „БОРД“).

(2). Общинското предприятие е специализирано звено на Община Лясковец за изпълнение на местни дейности и услуги, финансирани от общинския бюджет, чрез които се осъществяват дейности за подкрепена заетост, насочена към социално включване на лица в неравностойно положение, за постигане на социална и екологична възвращаемост.

(3). Общинското социално предприятие осъществява дейността си въз основа на този правилник, приет от Общински съвет Лясковец на основание чл. 52, ал. 4 от Закона за общинската собственост.

Чл. 2. Общинското социално предприятие не е самостоятелно юридическо лице, а специализирано звено на общината за изпълнение на местни дейности и услуги, финансирани от общинския бюджет, което осъществява дейността си от името на Община Лясковец.

Чл. 3. ОСП „БОРД“ е със седалище: гр. Лясковец, общ. Лясковец, област Велико Търново, пл. „Възраждане“ № 1.

Чл. 4. (1). ОСП „БОРД“ се създава, преобразува и закрива с решение на Общински съвет Лясковец, по предложение на кмета на Община Лясковец.

(2). С решението на Общински съвет Лясковец се определя дейността, структурата, числения състав и източниците на средства на ОСП „БОРД“.

(3). Предметът на дейност на общинското социално предприятие може да се изменя с решение на Общинския съвет.

II. ЦЕЛИ И ПРЕДМЕТ НА ДЕЙНОСТ

Чл. 5. (1). Общинско социално предприятие „Благоустройство, озеленяване и ремонтни дейности“ се създава с цел улесняване достъпа до заетост и насърчаване на социалното включване на уязвимите лица на територията на Община Лясковец чрез извършване на комунални и благоустройствени дейности по общинска собственост, както и изпълнение на дейности реда на Наредбата за изграждане и опазване на

зелената система на територията на Община Лясковец, приета от Общински съвет Лясковец.

(2). Общинско социално предприятие „БОРД“ е с предмет на дейност: Опазване, изграждане и поддържане на зелената система на Община Лясковец, стопанисване и почистване на паркове, градини и обществени зони за отдих, поддържане, опазване и озеленяване на зелени площи, строително-ремонтни дейности на общинска собственост, текущо поддържане на общински сграден фонд, поддръжка улици и пътна сигнализация, рециклиране на стари мебели и отпадъчни материали, строително-ремонтни услуги на гражданите.

(3). При осъществяване на своята дейност, ОСП „БОРД“ извършва следното:

1. организира мероприятия по възстановяване и озеленяване на терени за обществено ползване;

2. поддържа в добро състояние съоръжения на детски площадки, спортни площадки, паркова мебел, поливни и водни съоръжения, и други, разположени в обществените места за отдих;

3. осъществява благоустройствени и строително-ремонтни работи, поливане и озеленяване на зелени площи, като част от непрекъснатия агробиологичен процес за комплексно функциониране на елементите на зелената система;

4. провежда годишен преглед на зелената система на територията на Община Лясковец и изготвя план за реконструкция на амортизирани биологични и благоустройствени фондове;

5. текущо поддържане и ремонтни дейности на общински сграден фонд и общинска собственост;

6. благоустройство и ремонт на улици и съоръжения към тях, поддръжка на пътна сигнализация;

7. осъществяване на дейности по рециклиране на стари мебели и отпадъчни материали от дървесина и пластмаса с цел постигане на висока екологична възвращаемост.

8. продажба на стоки и услуги със социална и екологична възвращаемост и извършване на строително-ремонтни и благоустройствени услуги на граждани.

Чл. 6. (1). Общинско социално предприятие „БОРД“ е с утвърдена структура, съгласно Приложение № 1, представляващо неразделна част от настоящия правилник.

(2) Численият състав на Общинско социално предприятие „БОРД“ е 16 (шестнадесет) души, заемащи длъжности на пълен работен ден.

(3). Ежегодно в щатното разписание на ОСП „БОРД“ при одобряване на числения състав се определят работни места за подкрепена заетост за постигане на социално включване на уязвими лица на трудовия пазар.

Чл. 7. (1). Финансирането на Общинско социално предприятие „БОРД“ се извършва чрез бюджета на Община Лясковец и чрез следните финансови източници:

1. приходи от продажба на стоки и услуги на физически и юридически лица;

2. финансиране по оперативни и международни програми;

3. дарения и спомоществователство.

(2). Всички приходи, реализирани от ОСП „БОРД“ се внасят в приход на Община Лясковец.

(3). Всички разходи на ОСП „БОРД“ се реализират по Единната бюджетна класификация на разходите по бюджета на Община Лясковец за съответната година.

Чл. 8. На Общинско социално предприятие „БОРД“ се предоставя за ползване общинско имущество, съгласно Приложение № 2, представляващо неразделна част от настоящия правилник.

Чл. 9. Общинското социално предприятие „БОРД“ при изпълнение на функциите си осъществява непосредствени връзки със специализираните и функционални звена на Община Лясковец, Общински съвет Лясковец, държавни и общински органи, както и други физически и юридически лица.

III. УПРАВЛЕНИЕ

Чл. 10. (1). Общинското социално предприятие „БОРД“ се ръководи от директор, който е второстепенен разпоредител с бюджет.

(2). Кметът на Община Лясковец сключва трудов договор с директора на общинското социално предприятие „БОРД“.

Чл. 11. (1). Директорът на общинско социално предприятие „БОРД“ осъществява прякото ръководство на останалите работници и служители по трудови договори и наетите по граждански договори лица, разработва длъжностните им характеристики съгласно утвърдената численост и структура на общинското предприятие при спазване изискванията на Кодекса на труда, Вътрешни правила за дейността му и други действащи нормативни документи и ги предлага на кмета на Общината в качеството му на работодател за утвърждаване.

(2). Директорът на ОСП „БОРД“ организира, ръководи и контролира цялостната дейност на общинското предприятие при спазване изискванията на действащото законодателство и приетите от Общински съвет Лясковец актове, свързани с дейността на общинското социално предприятие.

(3). Директорът на ОСП „БОРД“ представлява общинското предприятие пред компетентните органи и трети лица при наличие на изрично упълномощаване от страна на кмета на Община Лясковец.

(4) Договорите за осъществяването на дейността на Общинското социално предприятие „БОРД“ се сключват от кмета на Община Лясковец или от директора на общинското предприятие при наличие на изрично упълномощаване.

Чл. 12. (1). Директорът на ОСП „БОРД“ разработва, а кмета на Община Лясковец утвърждава Вътрешни правила за дейността му.

(2). С вътрешните правила за дейността на Общинското социално предприятие „БОРД“ се определят:

- 1.** специализацията на вътрешните структури по дейности;
- 2.** подчинеността и взаимовръзките;
- 3.** правата и задълженията на персонала;
- 4.** санкциите при неспазването на правилата и другите нормативни актове;
- 5.** условия и програми за подкрепена заетост и механизъм за участие на лицата в уязвимо положение в дейността на социалното предприятие;
- 6.** методика за измерване на социалната и екологична възвращаемост и постигнат социален ефект от дейността на социалното предприятие;
- 7.** други специфични правила и изисквания, свързани с дейността.

Чл. 13. Кметът на Община Лясковец или определено от него длъжностно лице координира и контролира осъществяването на дейността на Общинското социално предприятие „БОРД“.

Чл. 14. (1). Общинско социално предприятие „Благоустройство, озеленяване и ремонтни дейности“ изготвя справка и прогноза за необходимите му бюджетни средства за следващата година, която внася за разглеждане и утвърждаване от Община Лясковец в срок до 30 октомври на текущата година. В срок до 30 януари на последващата година ОСП „БОРД“ внася в общинската администрация отчет за дейността си съдържащ информация за постигнатата социална и екологична възвращаемост.

(2). Бюджетните средства се използват само по предназначение, съгласно одобрения от Общински съвет Лясковец бюджет на ОСП „БОРД“ за съответната година.

(3). Промени в одобрения бюджет са възможни само след разглеждане и утвърждаване от Общински съвет Лясковец въз основа на мотивирано предложение от директора на ОСП „БОРД“.

Чл. 15. Общинското социално предприятие „БОРД“ води счетоводна отчетност съгласно Закона за счетоводството, Закона за финансово управление и контрол и свързаните с него нормативни актове.

Допълнителни разпоредби

§ 1. Настоящият правилник се издава на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА и чл. 52, ал. 3 от Закона за общинската собственост.

§ 2. Настоящият правилник влиза в сила от 01.06.2017 г.

§ 3. Настоящият правилник отменя Правилника за организацията на дейността на Общинско предприятие „Благоустройство, озеленяване и ремонтни дейности“, приет с Решение № 49 от 28.02.2012 г. от Общински съвет Лясковец.